

第1章 未来戦略推進プランの 基本的な考え方



1 未来戦略推進プランの位置づけ

(1) 未来戦略推進プランの目的と性格

●プランの目的

これからの少子高齢・低成長社会では、居住の場として、また、経済活動の場として、そして自己実現の場としても、都市や地域が選ばれる時代です。

我が国全体として人口減少時代にあるなか、豊島区が選ばれていくためには、明確な将来ビジョンと政策を掲げて地域がもてる力を引き出し、様々な主体と協力しながら地域経営を進めていくことが重要です。地域社会が総力を結集して、個性を活かした独自の政策を形成し、魅力あるまちづくりを進めることで、自治体経営の持続可能性に対する信頼を高めていく必要があります。

豊島区に住み、暮らし、働き、学び、活動し、交流していくうえで、地域社会が提供するハード、ソフトの魅力が総合的に将来にわたって持続されるという安心感、その信頼こそが「住みたいまち、訪れたいまち」をかたちづくる最も重要な要素となります。このプランは、こうした都市としての信頼（ブランド）を確かなものとし、誰もが多様な文化を享受し合い、世界中の人々を魅了する賑わいあふれる国際アート・カルチャー都市づくりを推し進めていくために、“都市経営”と“行政経営”の視点から、次世代に豊かな豊島区を引き継いでいくための戦略を明らかにすることを目的として策定するものです。

●プランの性格

未来戦略推進プランは、次の3つの性格をあわせ持つ計画です。

○「豊島区基本計画」の実施計画

平成15年3月、「未来へ ひびきあう 人 まち・としま」を将来像とする基本構想を定め、平成27年3月には社会経済状況の変化を踏まえた見直しを行いました。また、基本計画についても、平成28年度からの10か年を計画期間とする新たな基本計画を平成28年3月に策定しました。

プランはこの基本計画の実施計画としての性格をもつものであり、基本計画が示す都市像の実現や地域づくりの方向、政策・施策の着実な実施に向けた事業の具体化を図り、実行していくための計画です。

○都市経営の戦略

「基本計画」が掲げる「戦略的な施策展開に関する方針」に基づき、都市経営という視点から、新たな魅力と活力の創造に向けた将来ビジョンとして『文化と品格を誇れる価値あるまち』、さらに究極の目標である『安全・安心を創造し続けるまち』、そしてそれらの進化形として『国際アート・カルチャー都市』を掲げ、政策相互の効果的な融合と施策の重点化を促進する計画です。

○行政経営の戦略

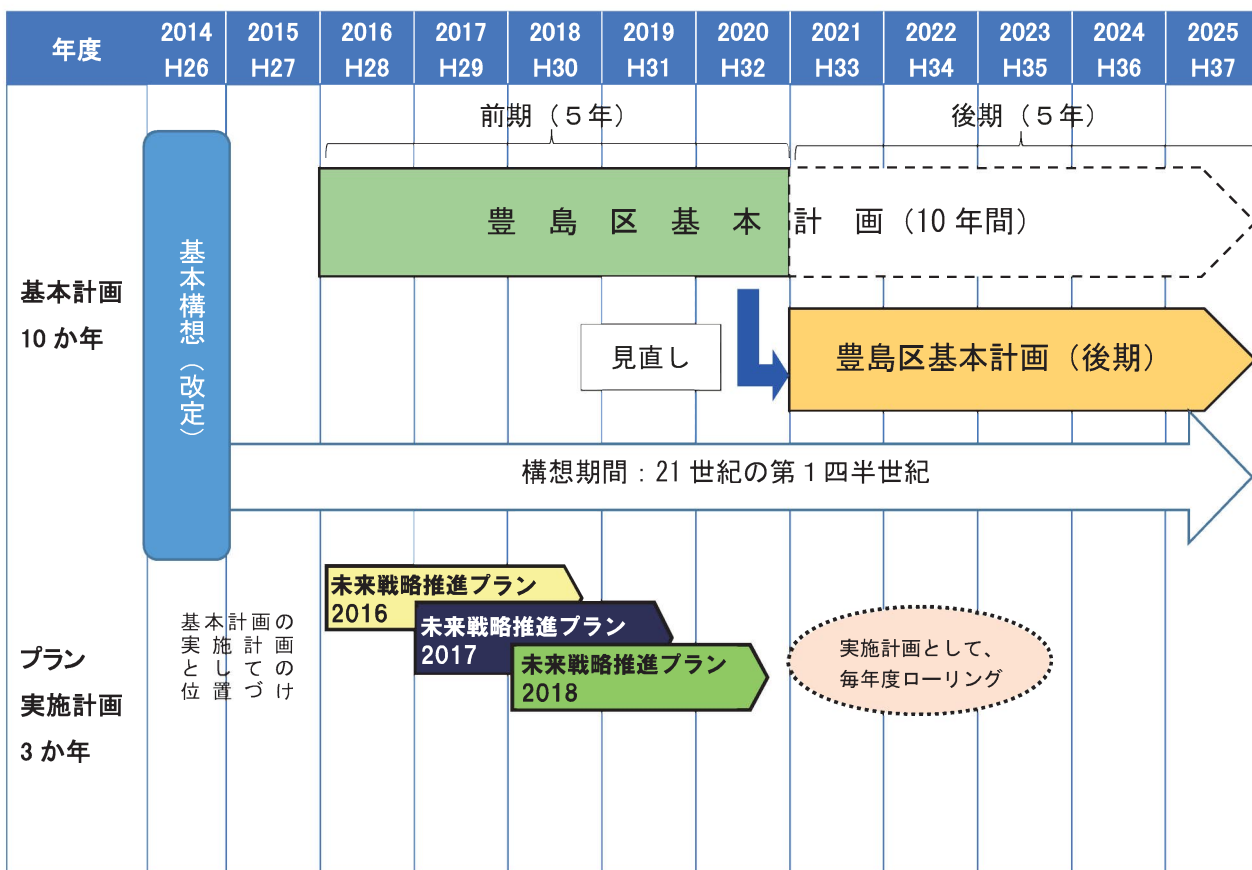
財政危機を克服することを主眼として、これまで数次にわたって取り組んできた行政経営改革を継承しつつ、民との協働による「豊かな公共、スリムな行政」という考え方に基づき、変化が激しい時代に対応した行政経営システムを確立する計画です。

(2) 未来戦略推進プランの計画期間

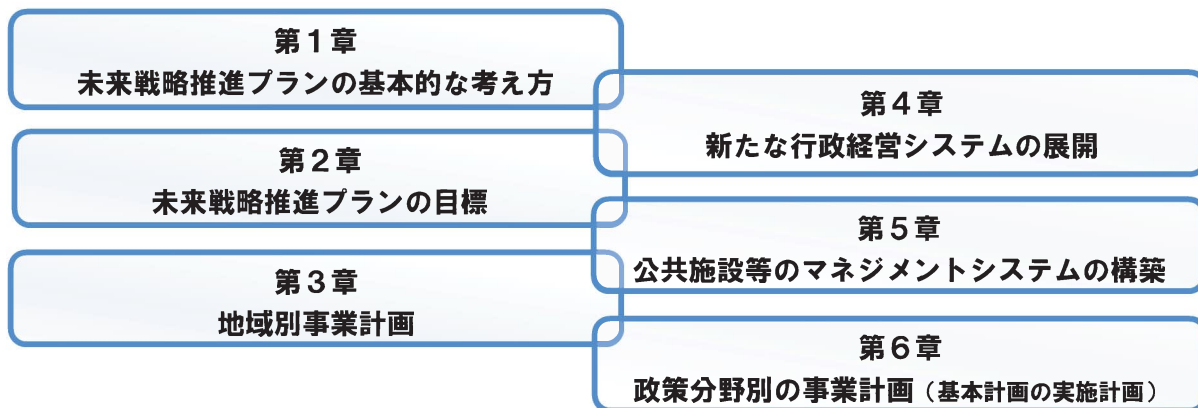
プランの計画期間は、平成 28 年 3 月策定の「豊島区基本計画」(10 年間)の実施計画として 3 年とします。

また、毎年度新たな内容や修正を加えつつ、毎年度ローリング(改定)していくものとし、「未来戦略推進プラン 2018」の計画期間は、平成 30 年度から平成 32 年度の 3 年とします。

「豊島区基本計画」と「未来戦略推進プラン」の計画期間



(3) 未来戦略推進プランの構成



2 人口等からみた都市の状況

(1) 人口と人口密度の推移

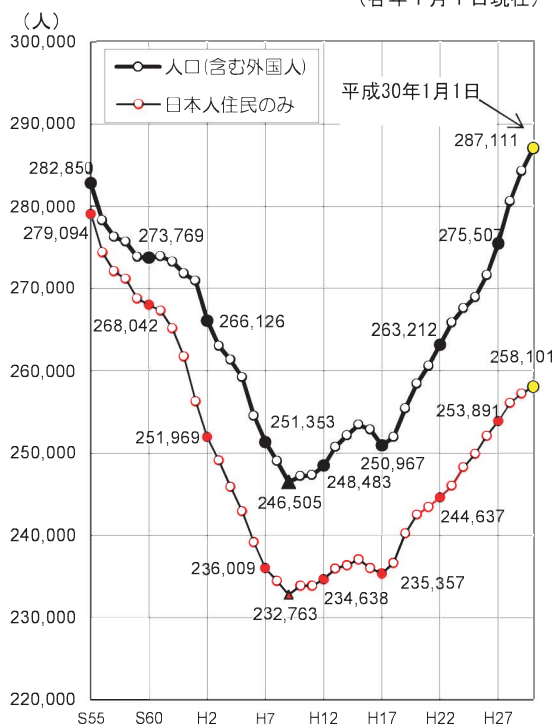
平成9年を底に平成14年まで増加傾向が続いていた区の人口は、平成15年、16年の2年間一時的に減少しましたが、平成17年には再度増加に転じ、平成30年1月現在287,111人となっています。

区の人口の増加数は、平成18年以降5年連続して2,000人を超えましたが、平成23年は1,726人、平成24年は1,336人と一時鈍化してきました。しかし平成25年以降は、外国人人口の増加とともに再び増加傾向が進み、平成29年は2,804人の増加となりました。

また、区の人口密度は、平成30年1月現在1ヘクタールあたり220.7人となり、全国一の人口密度の高さを維持しています。

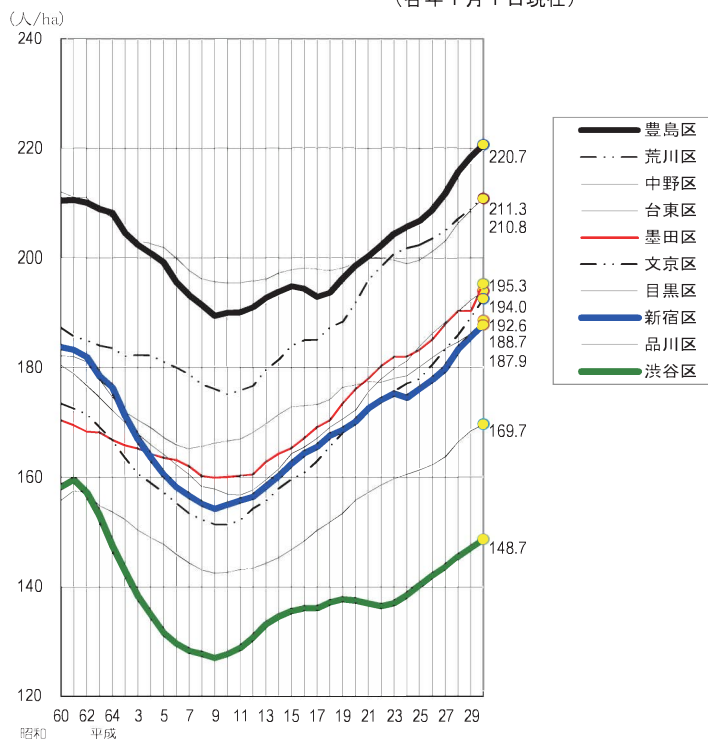
豊島区の人口の推移

(各年1月1日現在)



各区の人口密度の推移

(各年1月1日現在)



豊島区の外国人住民数の推移

(各年1月1日現在)



(2) 世帯類型別の推移

区の家帯数は、平成22年から平成27年までの間に約1万世帯増加し、176,376世帯となりました。

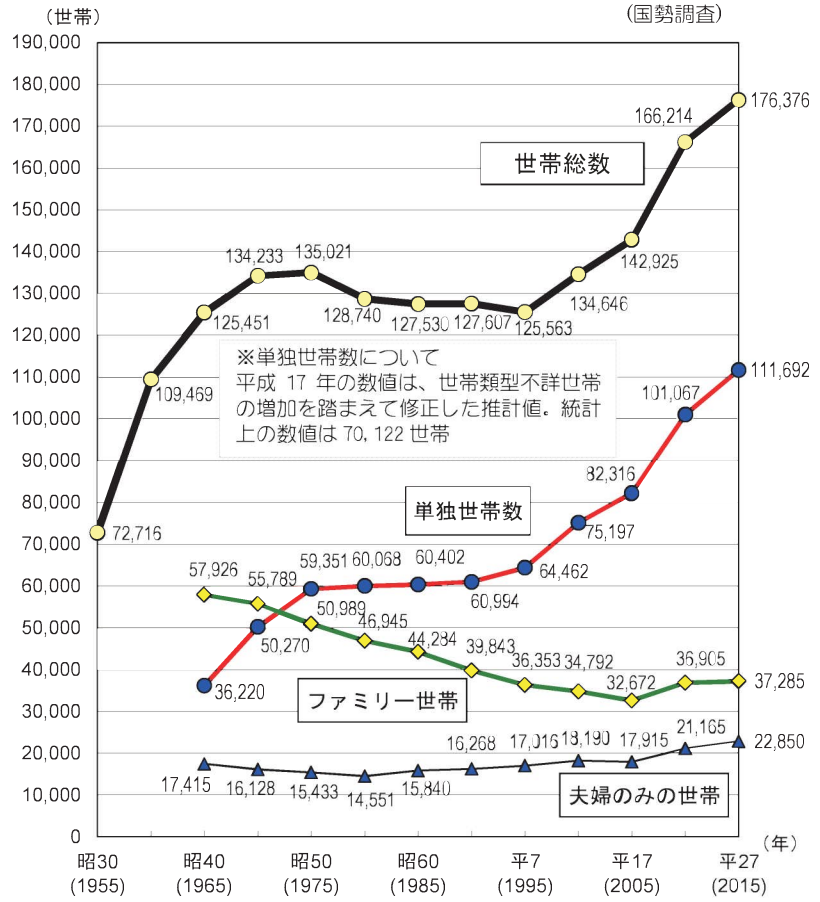
世帯類型別にみると、「単独世帯」「ファミリー世帯(※)」「夫婦のみの世帯」すべての世帯類型で世帯数が増加しています。

特に「単独世帯」の増加が著しく、全世帯に占める割合は、平成27年で約63%となっています。一方、「ファミリー世帯」は増えているものの、その割合は21%となっています。

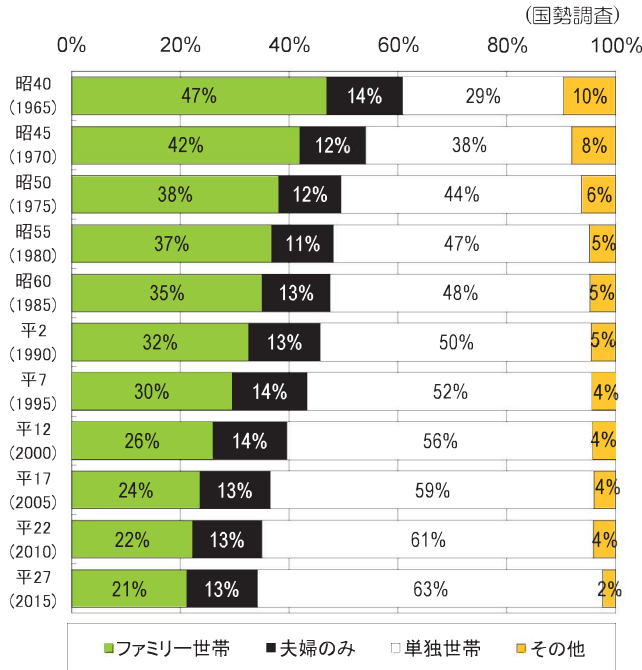
23区の中で比較すると、「単独世帯」の割合は新宿区に次いで高く、「ファミリー世帯」の割合は新宿区、渋谷区に次いで低くなっています。

(※「ファミリー世帯」は、「夫婦と子の世帯」、「ひとり親と子の世帯」、「三世帯世帯」の合計)

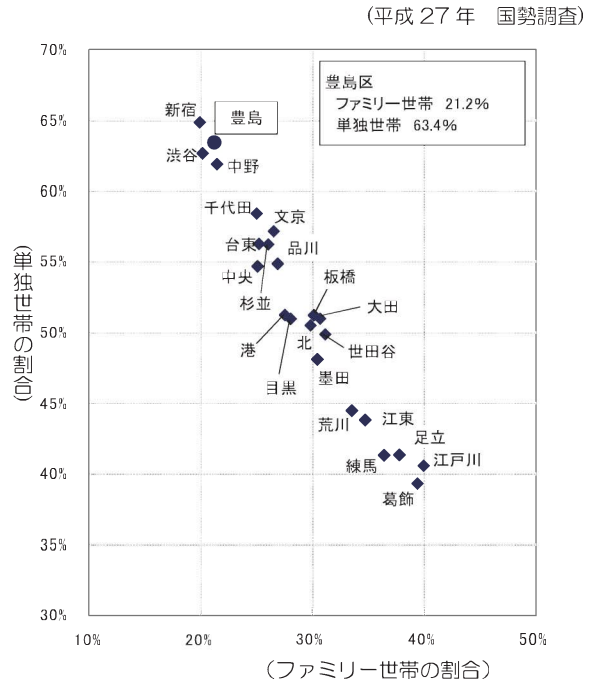
豊島区の世帯類型別推移



豊島区の世帯類型別構成比



単独世帯とファミリー世帯の割合

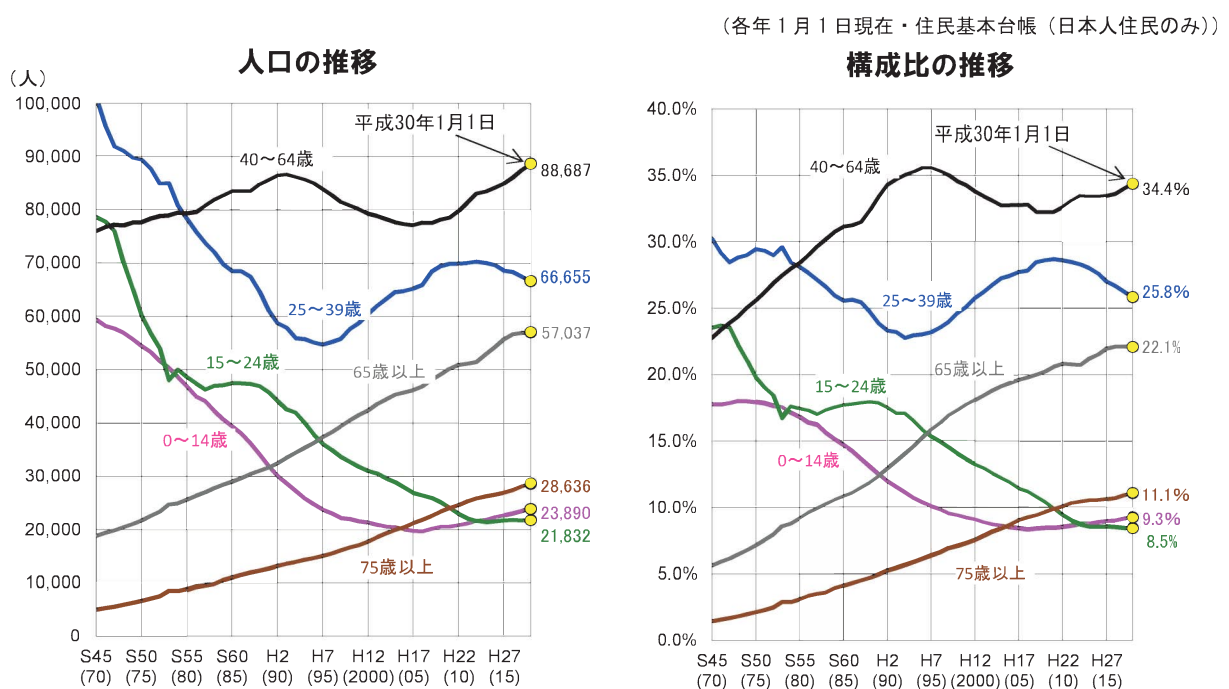


(3) 少子高齢化の進展

年齢構成別の人口の推移をみると、0～14歳、40～64歳、65歳以上、75歳以上において、平成19年以降一貫して人口が増加し続け、15～24歳もわずかではあります増加傾向にあります。一方で、生産年齢人口における比較的若い層といえる25歳～39歳の人口は、平成23年以降減少し続けています。

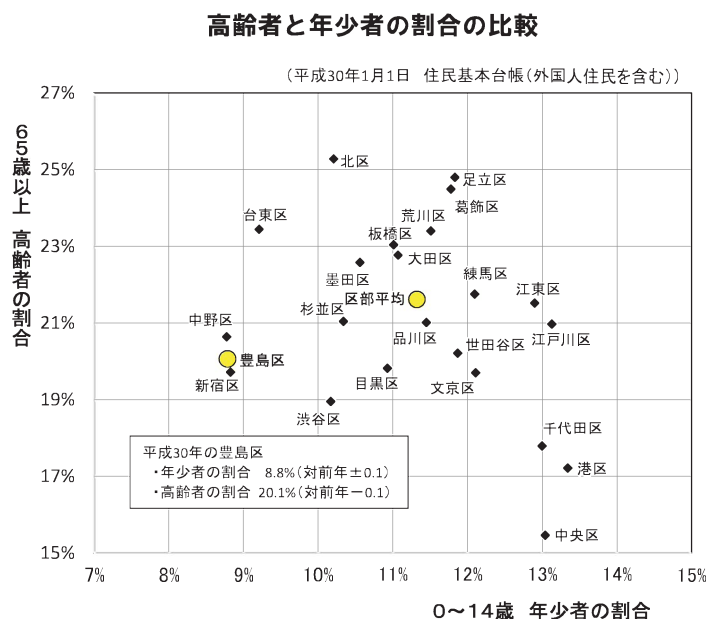
平成29年には、0～14歳における構成比は、平成19年以降の人口増に伴い緩やかに増加し続け、9.3%になりました。また、40～64歳の34.4%、65歳以上の22.1%、75歳以上の11.1%と、それぞれ平成19年以降最も高い割合を示しています。その一方で、15～24歳においては、近年人口は増えているものの、他の年齢層の増加が大きいため8.5%と低く、25～39歳においては25.8%と平成19年以降継続して減少しています。

豊島区の年齢構成別人口の推移



また、23区の中で、少子高齢化の状況を比較すると、総人口に占める高齢者の割合は20.6%で、16番目であり、ほぼ中間に位置しています。

一方、年少者の割合は8.8%で中野区に次いで少ない状況です。



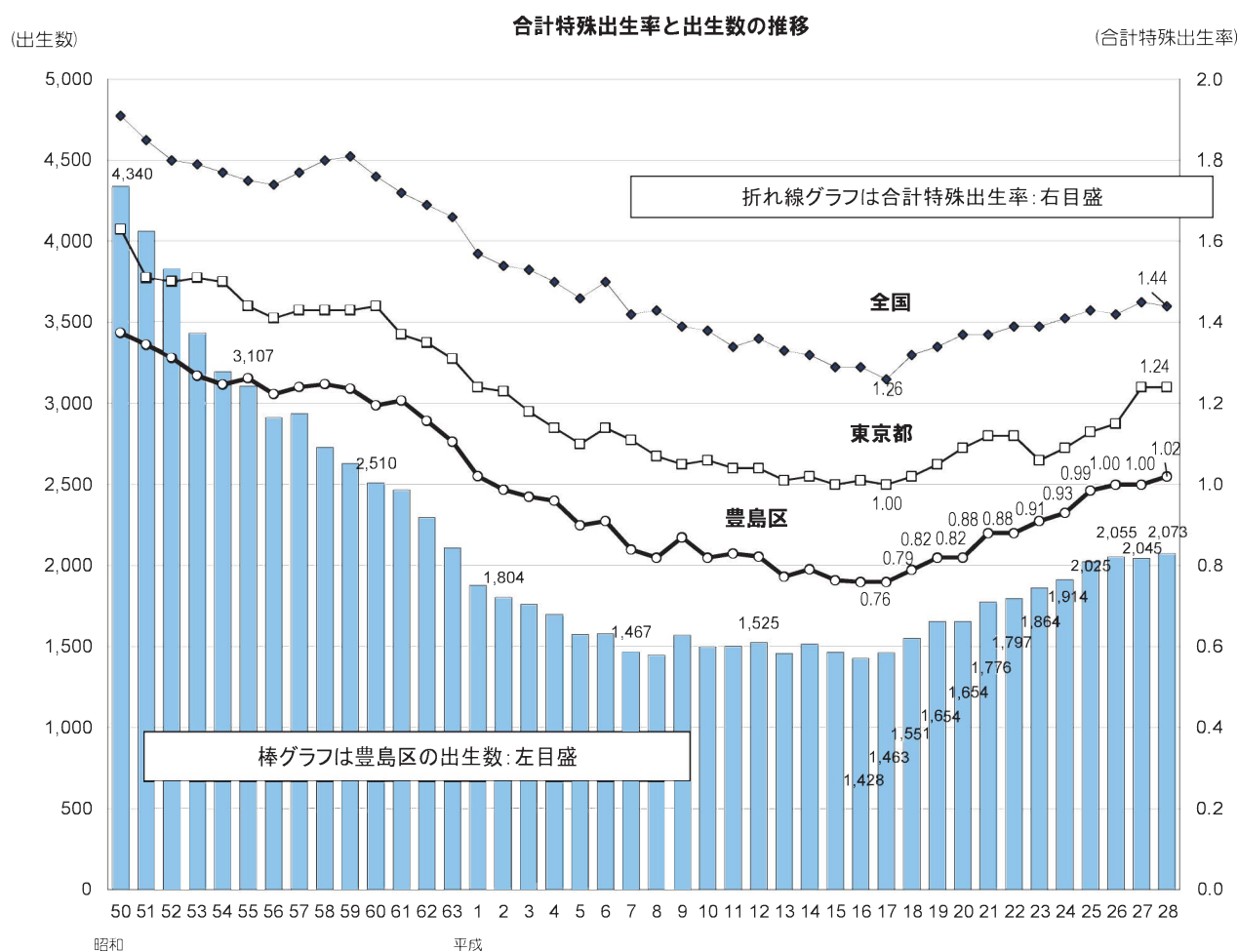
(4) 出生数の推移

減少を続けてきた出生数は、1995年（平成7年）以降、1,400～1,500人前後でほぼ横ばいで推移してきました。平成17年以降増加傾向にありましたが、平成27年には微減したものの、平成28年には2,073人と増加しました。

合計特殊出生率についても、平成15年に0.76となりましたが、平成18年以降増加に転じています。

（※合計特殊出生率：その年次の出生率で子どもを産むと仮定した時の、一人の女性が一生のあいだに産む子どもの数）

平成28年の豊島区の合計特殊出生率は、前年から上昇し1.02となっていますが、23区の中で比較すると、港区の1.45から始まり、杉並区の1.03に次いで最も低い値となっています。



※合計特殊出生率の算出には日本人人口を用いている。

出典：厚生労働省「平成28年（2016）人口動態統計（確定数）の概況」、

東京都福祉保健局「人口動態統計年報（確定数）平成28年」より

(5) 昼間人口の推移

昼間人口(就業と就学を目的とした地域間移動万人後の人口)は、平成2年の42万5,691人をピークとして減少傾向にあり、平成22年時点では42万人と増加に転じたものの、平成27年度時点では42万人を下回りました。

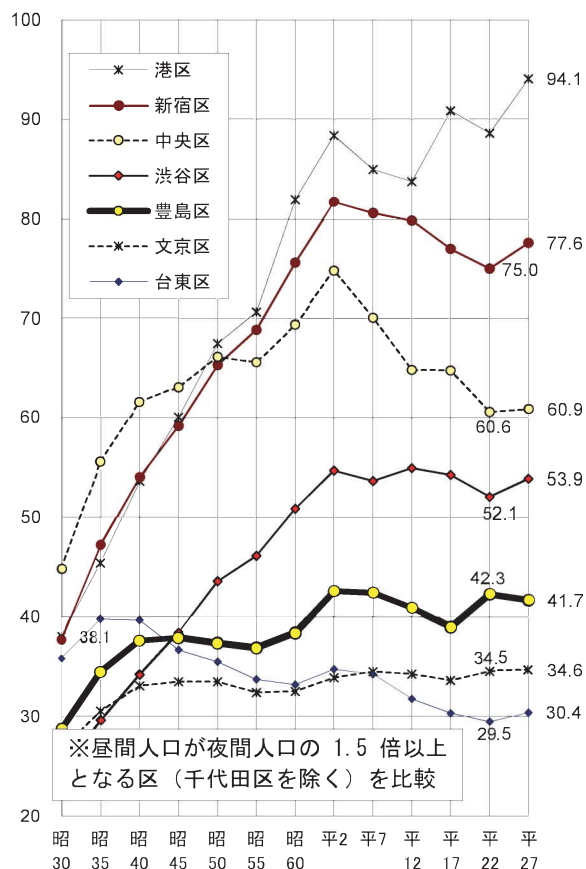
(※平成17年の国勢調査の統計表では、豊島区の昼間人口は378,475人です。39万人は、これに集計対象外となっている年齢不詳等の人口を補正して加えた推計値です。)

昼間人口を比較した他の区では、多くの区で増加傾向を示していますが、豊島区は減少しました。

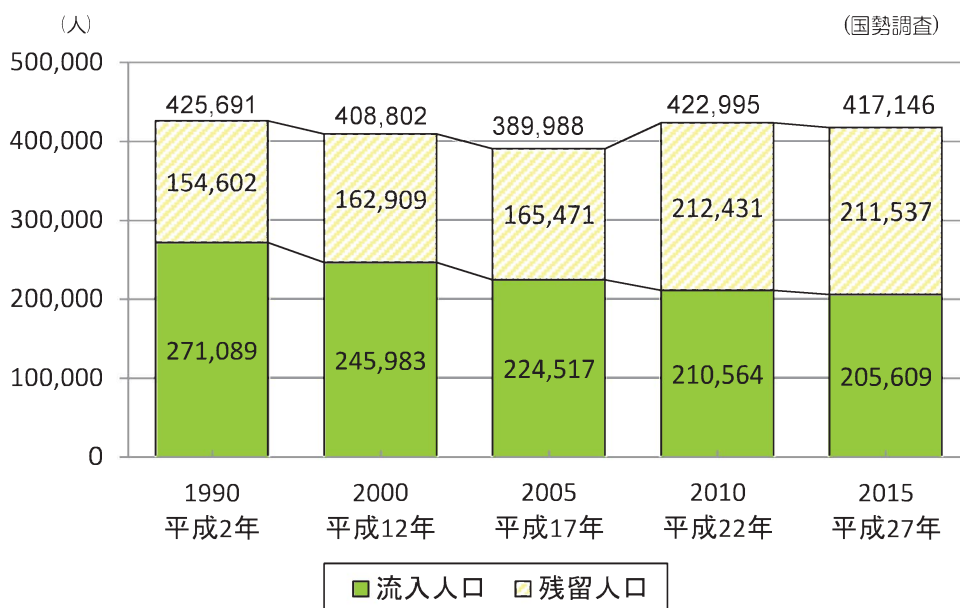
流入人口については、平成22年の国勢調査では港区、江東区、品川区を除く20区が減少となりましたが、平成27年の国勢調査では12区が増加し、減少した区は豊島区を含む11区となりました。

毎日区外から豊島区内に通勤・通学する流入人口の増減は、都市の活力を示す重要なバロメーターです。今後、池袋副都心を中心に商業業務機能を再生し、就業者を増やしていくことが課題です。

昼間人口の推移 (国勢調査)



豊島区の昼間人口(流入と残留)



(6) 種類、構造別家屋の床面積の推移

区内家屋の床面積を種類別にみると、住宅系が70.1%、業務系が29.5%となっています。

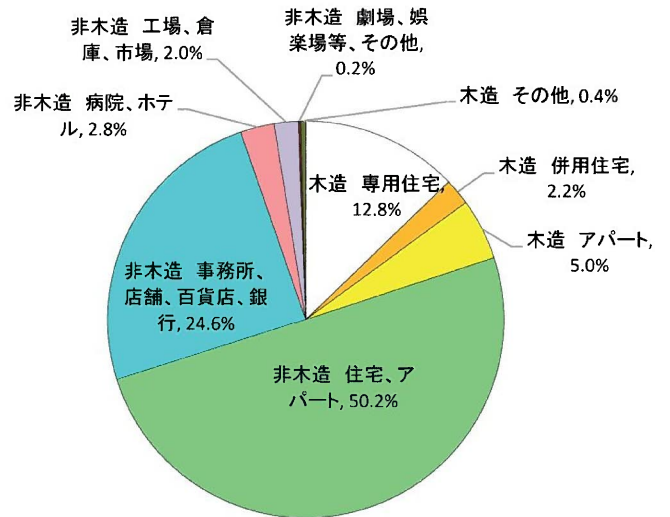
住宅系では、「非木造 住宅、アパート」が最も多く50.2%、次いで「木造 専用住宅」(戸建住宅)が12.8%、「木造 アパート」が5.0%、「木造 併用住宅」(店舗等と住宅の併用)が2.2%です。

また、業務系では、「非木造 事務所、店舗、百貨店、銀行」が24.6%、「非木造 病院、ホテル」が2.8%、「非木造 工場、倉庫、市場」が2.0%となっています。

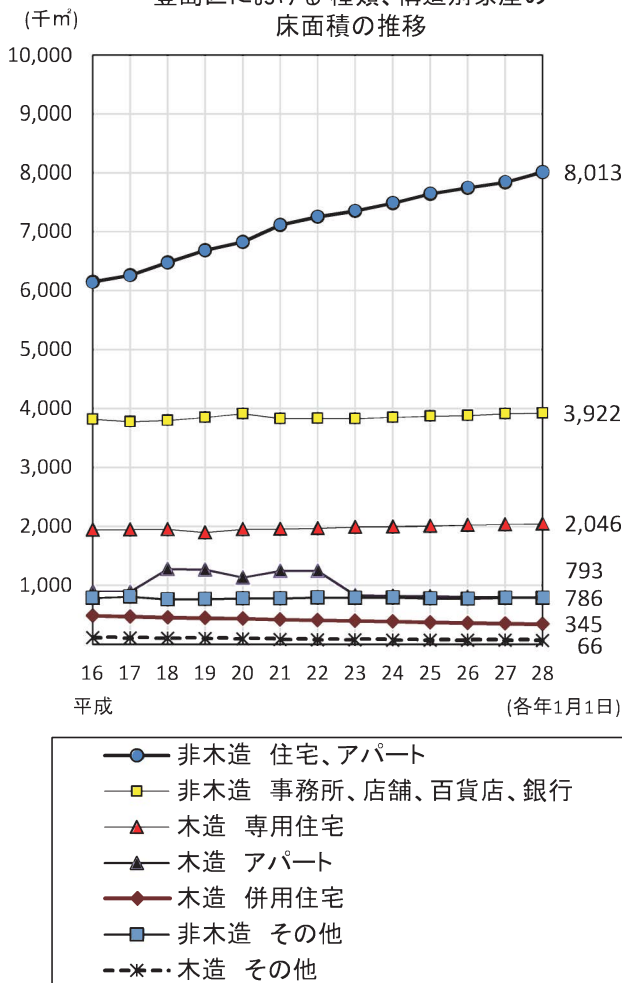
これらの種類、構造別床面積の経年推移をみると、「非木造 住宅、アパート」が増加傾向にあることがわかります。

「非木造 事務所、店舗、百貨店、銀行」について、増加傾向にある区と比較すると、ほぼ横ばいの状況であり、池袋副都心の再生にとって、こうしたオフィスを増やし、昼間人口の増加を目指すことが課題となっています。

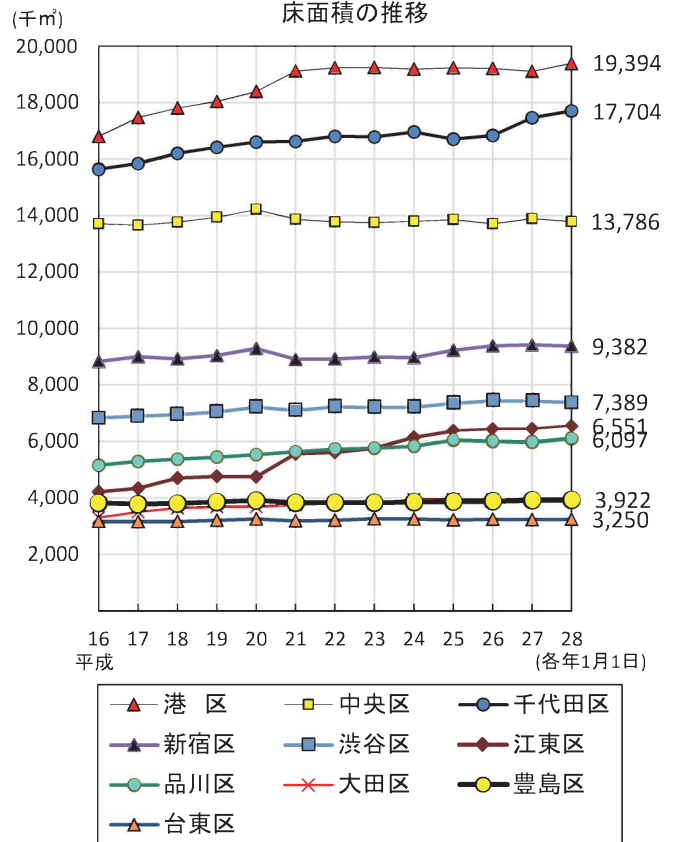
平成28年 種類、構造別家屋の床面積の構成比



豊島区における種類、構造別家屋の床面積の推移



各区における「非木造 事務所、店舗、百貨店、銀行」の床面積の推移



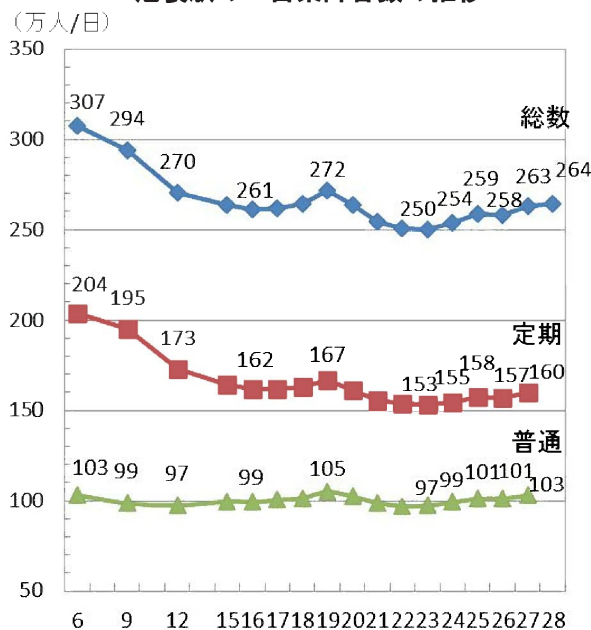
出典：東京都統計年鑑
「地域、種類、構造別家屋の棟数及び床面積」より

(7) 池袋駅の乗降客数の推移

池袋駅の日乗降客数（JR、私鉄、地下鉄の計）は、平成6年度以降減少傾向にありましたが、平成16年度の261万人を底に、平成19年度では272万人まで増加しました。その後、平成20年度には再び減少し始め、平成23年度には約250万人となりました。これは、平成20年6月に副都心線が開通したことが少なからず乗降客数の減少につながったと考えられます。

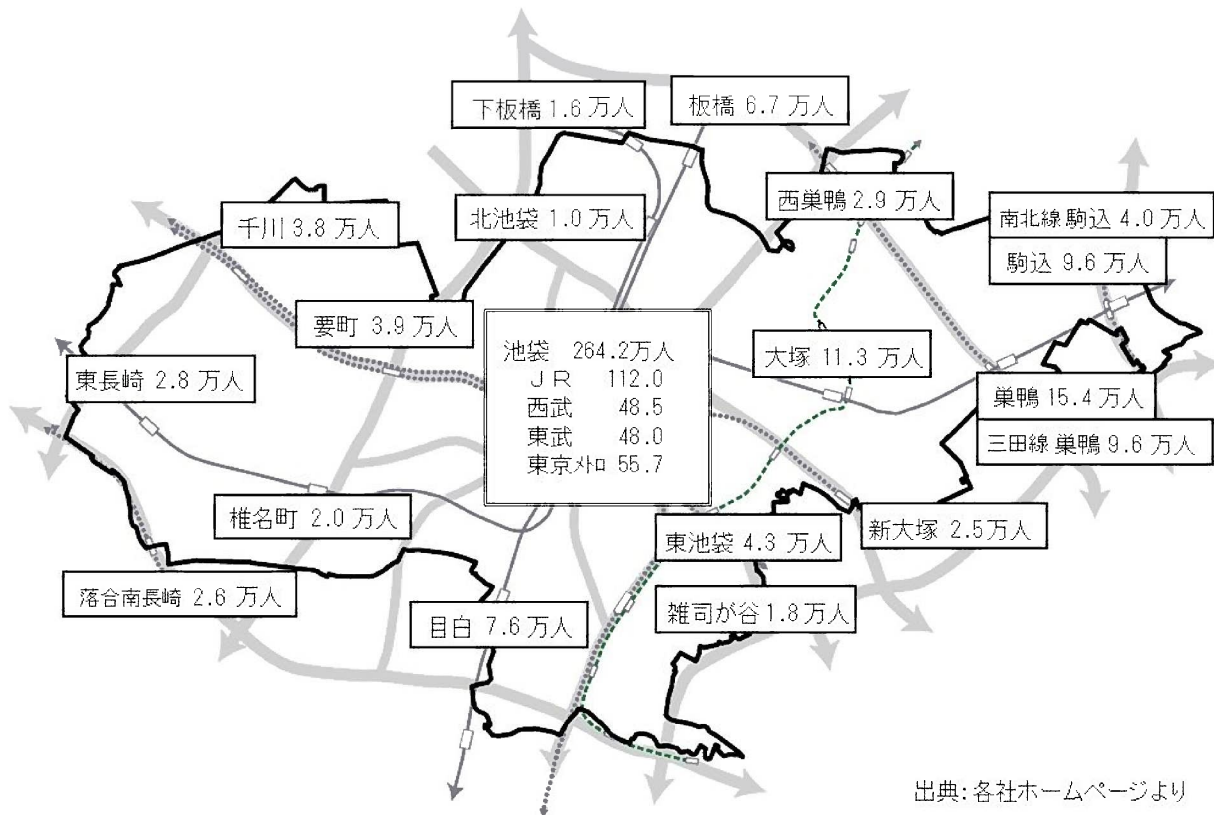
しかし、平成24年度以降増加に転じ、平成28年度には約264万人が乗降しています。増加の背景には東京メトロの乗降者数が増えたことが大きな要因としてあげられ、副都心線と東急東横線との相互直通運転開始時期と重なっています。今後來街者を増やしていくために商業業務機能や文化機能をはじめ、個性と魅力ある池袋副都心の再生が大きな課題となっています。

池袋駅の日乗降客数の推移



区内各駅の日乗降客数 (平成28年度)

出典：東京都統計年鑑・各社ホームページより



出典：各社ホームページより

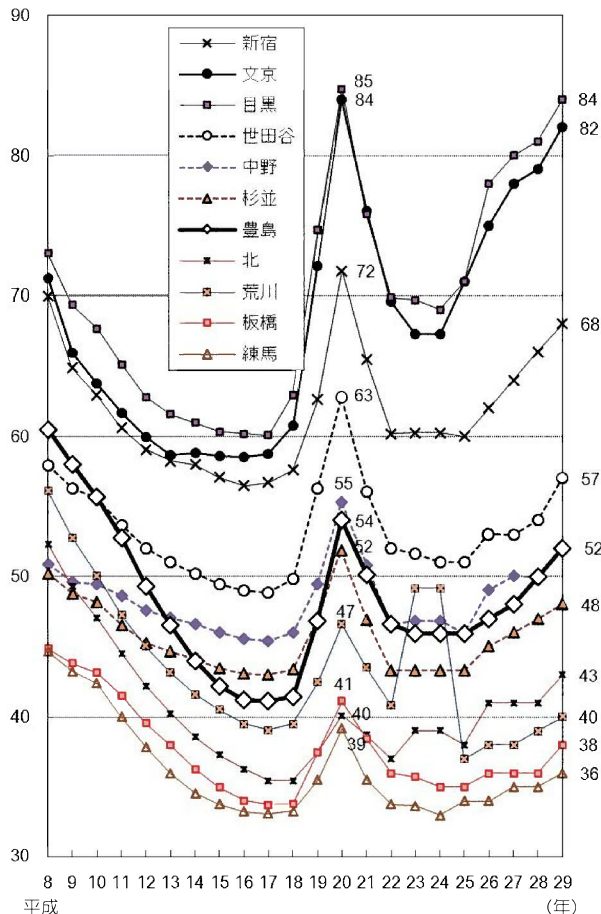
(8) 景気変動の影響を受ける地価の状況 (地価公示)

平成17年まで減少を続けてきた豊島区の地価(地価公示による用途別平均)は、平成20年9月のリーマンショックを契機とした世界的な金融危機と世界経済悪化の影響を受け、平均変動率で平成25年まで5年連続の下落となっていました。しかし、平成26年から上昇に転じ、平成29年には、住宅地は1平方メートルあたり約52万円、商業地は約174万円となり、住宅地は前年比4.0%、商業地は7.4%上昇しました。

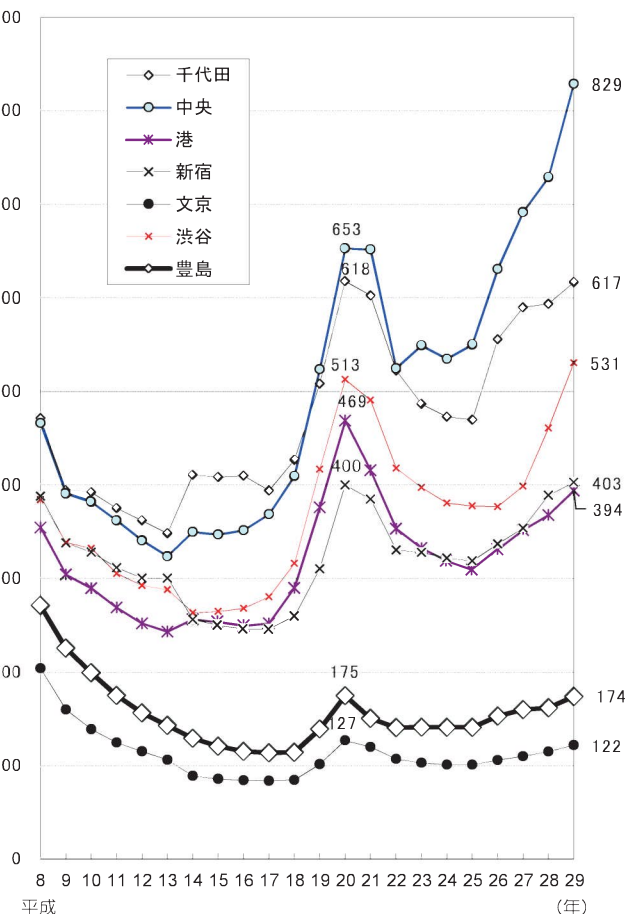
23区でみると、住宅地においては22区が、商業地においては23区すべてが、前年よりも高い地価となっています。23区全域の平均地価は、住宅地においては5.8%、商業地においては9.7%と、それぞれ上昇しています。なお、23区全域の商業地における平均地価の大幅な伸びは、元々地価の高い渋谷区、中央区、新宿区が更に上昇したことによる影響が大きいと考えられます。

地価は景気変動の影響を大きく受けますが、住宅地・商業地ともに、魅力的なまちづくりを引き続き展開し、その価値を高めていくことが課題となっています。

(万円) 住宅地 平均地価の推移 (地価公示)



(万円) 商業地 平均地価の推移 (地価公示)



出典：東京都財務局ホームページ

「地価公示 区市町村別用途別 平均価格の推移」より