

# 豊島区地域保健福祉計画

平成 27 年度～31 年度  
(2015～2019)



平成 27 年 3 月  
豊 島 区

## は じ め に



少子高齢化や核家族化の進展、単身世帯割合の増加などといった傾向が進み、地域のつながりの希薄化が唱えられる一方で、東日本大震災を契機として「絆」への意識が高まり、地域におけるつながりの大切さがクローズアップされています。様々な場面で地域の課題に自主的に取り組むボランティアやNPOなどによる活動を更に促進しながら「新たな支え合い」「共助社会づくり」による地域社会を築いていくことが求められています。

殊に、地域福祉を取り巻く環境が多様化、複雑化する中、間近に迫っている超高齢社会への対応や、障害を持つ方々の一層の地域生活の充実支援、さまざまな事情で生活に困窮されている方々の自立支援、あらゆる世代の心身の健康の増進など、多岐にわたって取り組まなくてはならない課題が山積しています。こうした中で、時代の要請にこたえる福祉サービスを実現していくためには、公的なサービスの積極的な提供をすすめていくと同時に、地域における多様な社会資源の有機的な連携を図り、地域における総合的、包括的なケア体制を構築していくことが求められます。

この地域保健福祉計画では、「個人の尊厳が守られ、すべての人が地域でともに支え合い、心豊かに暮らせるまち」を基本理念として、近年の地域保健福祉の動向を踏まえながら、新たな課題に対応した重点施策を設定するなかで、今後の地域福祉システムの構築を目指しています。

このたびの計画は平成27年度からの5か年を計画期間とし、社会福祉法に規定された市町村地域福祉計画であるとともに、老人福祉計画や介護保険事業計画の高齢者分野、障害者福祉計画や障害福祉計画の障害者分野、健康増進計画の保健・医療分野などを包含し、本区の保健福祉の総合計画に位置付けられております。さらに、別に策定する子どもプランとの整合を図るとともに、社会福祉協議会が策定した「豊島区民地域福祉活動計画」と施策の一部を共有、連動させていくことで、地域福祉の更なる推進を図ってまいります。

平成27年5月より、新庁舎での業務が開始となります。これまでいくつかの建物やフロアに分散化されていた福祉の窓口を集約していくことで、区民の皆様の利便性が格段に向上いたします。また、土日にも開庁するとともに、コミュニティソーシャルワーカーや新庁舎内に設置される基幹型地域包括支援センターなどの専門職を活用した体制を整備していくことで、自治の拠点としての庁舎機能の充実と地域でのきめ細かな展開を車の両輪として、これまで以上に情報の共有化とアウトリーチによるきめ細かな対応を推進してまいります。

最後に、地域保健福祉計画の策定に際しまして、ご尽力いただきました早稲田大学人間科学学術院教授の田中英樹会長をはじめ豊島区保健福祉審議会の委員の皆様、ならびにご意見をお寄せいただきました多くの区民の皆様に心より感謝申し上げます。今後とも、本区の保健福祉行政にご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

平成27年3月 豊島区長

高野之史

# 目 次

## I 計画の基本的な考え方

1 計画の位置づけと基本理念	3
2 計画策定のプロセス	5
3 豊島区の現況	10
4 地域保健福祉計画を取り巻く動向と今後の方向性	28

## II 今後の重点施策

区民参加による支え合いの基盤強化と、  
より健康で、地域でいきいきと暮らしていける豊島区を目指して

1 総合分野	42
取組方針	
（1）区民参加による見守り・支え合いの推進	42
（2）地域における関係機関、活動団体等の連携の推進	44
（3）地域における災害時要援護者等の見守りの推進	46
（4）生活困窮者の自立支援の推進	47
（5）住まいの場の整備	49
2 高齢施策分野	50
取組方針	
（1）在宅生活の支援	51
（2）介護予防の推進	52
（3）社会参加と生きがいづくり	53
（4）見守りと支え合いの地域づくり	54
（5）認知症施策の推進	55
（6）権利擁護・虐待防止の推進	56
（7）高齢者総合相談センター（地域包括支援センター）の機能強化	57
（8）医療と介護の連携	58
3 障害施策分野	59
取組方針	
（1）相談支援の充実	60
（2）就労支援の強化	62
（3）アクセシビリティの推進	64
（4）障害者差別の解消	66
（5）地域サポート体制の整備	68

<b>4 保健施策分野</b> . . . . .	70
取組方針	
(1) がん予防・がん対策の推進 . . . . .	71
(2) こころの健康づくりの推進 . . . . .	72
(3) 生涯を通じた女性の健康の推進 . . . . .	73
(4) 糖尿病・循環器疾患・メタボリックシンドロームの予防 . . . . .	75
(5) 予防接種の推進 . . . . .	76
(6) 地域医療体制の充実 . . . . .	77

### III 介護保険事業の推進(第6期豊島区介護保険事業計画)

<b>1 計画の基本的な考え方</b> . . . . .	81
(1) 計画策定の背景 . . . . .	81
(2) 計画の位置づけ . . . . .	82
(3) 計画策定のプロセス . . . . .	84
<b>2 高齢者の状況と将来予測</b> . . . . .	85
(1) 人口の推移 . . . . .	85
(2) 高齢者の状況 . . . . .	88
<b>3 地域包括ケアシステムの構築</b> . . . . .	97
(1) 豊島区が目指す地域包括ケアシステム . . . . .	97
(2) 高齢者総合相談センターの機能強化 . . . . .	99
(3) 地域支援事業の新たな取組み . . . . .	101
<b>4 地域包括ケアの実現に向けて</b> . . . . .	104
(1) 介護予防の推進 . . . . .	104
(2) 認知症施策の推進 . . . . .	111
(3) 医療と介護の連携 . . . . .	122
<b>5 介護保険制度の円滑な運営</b> . . . . .	131
(1) 円滑な運営に向けて . . . . .	131
(2) 要介護高齢者の推移と見込み . . . . .	132
(3) 介護サービスの利用状況 . . . . .	133
(4) 介護サービス利用量の推移と見込み . . . . .	135
(5) 地域支援事業の見込み . . . . .	147
(6) 第1号被保険者の保険料 . . . . .	148
(7) 平成37(2025)年のサービス水準等の推計 . . . . .	154
<b>6 介護保険制度の適正な運営と普及啓発</b> . . . . .	155
(1) サービスの質の向上に向けて . . . . .	155
(2) 介護保険制度の普及啓発 . . . . .	157

## IV 障害者福祉の推進(第4期豊島区障害福祉計画)

1 計画策定の経緯	161
(1) 障害者に関する法律の整備	161
(2) 法整備の体系	162
(3) 第4期障害福祉計画の策定に向けて	163
2 成果指標	164
(1) 地域生活・一般就労への移行等に関する数値目標の設定	164
3 活動指標(自立支援給付)	167
(1) 自立支援給付サービスの概要	167
(2) 自立支援給付サービス提供見込量と確保の方策	168
(3) その他(児童福祉法に基づくサービス)	176
4 活動指標(地域生活支援事業)	180
(1) 地域生活支援事業の概要	180
(2) 地域生活支援事業のサービス提供見込量と今後の方策	181
5 利用者負担の軽減に対する取組み	190
(1) 自立支援給付に係る利用者負担の軽減	190
(2) 地域生活支援事業に係る利用者負担の軽減	190
6 計画の推進に向けて	191

## V 地域保健福祉の推進

施策の体系	195
1 地域福祉の推進	199
主要事業の体系	200
(1) コミュニティによる地域福祉の推進と「新たな支え合い」の強化	204
(2) 地域住民や地域活動団体などとの協働と連携の推進	207
(3) 地域基盤の総合的・包括的なケア体制の充実	209
(4) 福祉・介護の人材の育成と研修体制の強化	210
(5) 福祉サービスの質の向上と権利擁護の推進	212
(6) アクセシビリティの向上や、ユニバーサルデザインに基づく 福祉のまちづくりの推進	214
2 地域における自立生活支援	217
主要事業の体系	218
(1) 高齢者・障害者の自立支援の強化	222
(2) 多様な住まいの確保と施設サービス等の基盤整備	226
(3) 生活支援・介護予防サービスの構築	228
(4) 社会参加の促進	229
(5) 高齢者・障害者の就労支援の強化	232
(6) 生活困窮者等への自立支援の強化とソーシャルインクルージョンの推進	234
3 地域保健・医療の推進	239
主要事業の体系	240
(1) がん予防・こころの健康づくり等重点的に取り組む施策	244
(2) 健康づくりの推進	248
(3) 健康危機管理の強化	253
(4) 地域医療体制の充実	260

## VI 計画の推進に向けて

1 保健福祉総合相談窓口体制の構築	265
2 豊島区民社会福祉協議会との協働による地域福祉の推進	265
3 福祉・介護人材の養成システムの整備	265
4 福祉サービスの提供責任とサービスの質の向上に向けた指導の強化	266
5 適切かつ効果的な財源活用と庁内関係部署との連携強化	266
6 保健福祉審議会の円滑な運営と計画の進行管理	266

## 資料編

1 会議経過	269
2 委員名簿	272
◆ 語句説明	276