

# 低所得者層の福祉

傷病、老衰、失業など、さまざまな原因により収入がなくなり、あるいは収入があってもその額が低いために生活にこと欠くような状態に陥った場合、生活保護法に基づく公的扶助制度により、その困窮の程度に応じ必要な保護を行い、最低生活の保障を行っています。

また、大都市における所得水準や物価の格差等を考慮し、より一層の自立の助長と、生活意欲の向上をはかるため、法律に基づく援護以外に、区独自の自立に向けた支援施策を行っています。

路上生活者対策は、これまでの応急援護中心の対策から長期的かつ総合的な対策へと転換が図られました。平成14年8月に「ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法」が施行され、国や地方公共団体の責務が定められましたが、東京都と特別区はこの法律の制定に先駆け平成12年度より自立支援事業を開始し、路上生活者の就労による自立に積極的に取り組んでいます。

平成17年度より各種自立支援プログラムを策定し、被保護者の就労、生活支援、資産調査等による保護の適正化、自立助長を図っています。

平成26年7月には、必要な人には確実に保護を実施するという基本的な考え方を維持しつつ、今後とも生活保護制度が国民の信頼に応えられるよう、生活保護法の改正が行われました。

なお、平成27年4月より「生活困窮者自立支援法」が施行され、生活保護に至る前段階の方々に、専門の支援員が寄り添いながら、自立に向けた支援を行っています。

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 1. 生活保護              | 159 |
| (1) 生活保護の基本原則        | 159 |
| (2) 保護の種類            | 159 |
| (3) 保護の基準            | 159 |
| (4) 保護の動向及び実施状況      | 162 |
| 2. 法外援護              | 168 |
| (1) 入浴券の支給           | 168 |
| (2) 被保護者自立促進事業       | 168 |
| (3) 奨学金の支給           | 168 |
| 3. 路上生活者対策           | 169 |
| (1) 区独自事業            | 169 |
| (2) 都区共同事業（自立支援システム） | 170 |
| 4. 自立支援プログラム         | 171 |
| (1) 就労支援専門員支援事業      | 171 |
| (2) 就労準備支援事業         | 171 |
| (3) 資産調査事業           | 171 |
| (4) 居宅生活安定化支援事業      | 172 |
| (5) あんしん支援事業         | 172 |
| (6) 地域生活定着支援事業       | 172 |
| (7) 資産活用管理支援事業       | 172 |
| (8) 金銭管理支援事業         | 173 |
| (9) 次世代育成支援事業        | 173 |
| 5. 生活困窮者自立支援制度       | 174 |
| (1) 必須事業             | 174 |
| (2) 任意事業             | 174 |



## 1. 生活保護

生活福祉課・西部生活福祉課

### (1) 生活保護の基本原則

生活保護は、国民の生存権を保障した憲法第25条の理念に基づいて、生活に困窮するすべての国民に、その困窮の程度に応じて最低生活の保障を行い、あわせて自立を助長することを目的としています。

憲法第25条には、「すべて国民は健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する」と規定され、この憲法によって保障された生存権を実現するために制定された法律が生活保護法です。

現在、わが国の社会保障制度のもとにおける生活保護制度は、公的扶助として社会保険制度とならび、その二大支柱をなしています。このような生活保護制度は、すべて国の責任において行われることを明確にするとともに、その守られるべき制度の原理として、国に対しては、国民が保護を受けるにあたって一切の差別をしてはいけないという「無差別平等の原理」と、この法律で保障される最低限度の生活は、健康で文化的な生活水準を維持するものでなければならないという「最低生活の原理」の二つを、また、国民の側に対しては、保護を受けるにあたっては、利用しうる資産、能力、その他あらゆるものを最低限度の生活の維持のため活用することを要件とした「補足性の原理」を定めています。

### (2) 保護の種類

生活保護には、次の8種類の扶助があり、その必要性に応じて、1種類又は2種類以上の扶助が行われています。

- ① 生活扶助 衣食その他日常生活に必要な費用
- ② 住宅扶助 間代、家賃、地代その他住宅の維持に必要な費用
- ③ 教育扶助 義務教育に必要な費用で教科書、学用品、教材費、給食費等
- ④ 介護扶助 介護サービスを受けるときの費用
- ⑤ 医療扶助 病気やけがの治療に必要な費用
- ⑥ 出産扶助 出産のために必要な費用
- ⑦ 生業扶助 生業に必要な資産、技能の習得、就労又は高校等就学のために必要な費用
- ⑧ 葬祭扶助 葬祭を行うために必要な費用

### (3) 保護の基準

生活保護基準は、一般国民の消費水準の動向を基にして、厚生労働大臣が定めています。

令和5年度（第79次）の生活扶助基準は令和5年10月1日に変更されました。

#### 【生活扶助基準額の年次推移】

| 改定次  | 実施年月日       | 基準額     | 対前年比  | 指数   |
|------|-------------|---------|-------|------|
| 第70次 | 平 26. 4. 1  | 165,840 | 99.4  | 100  |
| 第71次 | 平 27. 4. 1  | 160,110 | 96.5  | 96.5 |
| 第72次 | 平 28. 4. 1  | 160,110 | 100.0 | 96.5 |
| 第73次 | 平 29. 4. 1  | 160,110 | 100.0 | 96.5 |
| 第74次 | 平 30. 10. 1 | 158,900 | 99.2  | 95.8 |
| 第75次 | 令元. 10. 1   | 159,980 | 100.7 | 96.5 |
| 第76次 | 令 2. 10. 1  | 158,760 | 99.2  | 95.7 |
| 第77次 | 令 4. 4. 1   | 158,760 | 100.0 | 95.7 |
| 第78次 | 令 5. 4. 1   | 158,760 | 100.0 | 95.7 |
| 第79次 | 令 5. 10. 1  | 164,860 | 103.8 | 99.4 |

※基準額は、1級地－1の標準3人世帯（33歳男、29歳女、4歳子）の額です。児童養育加算、冬期加算（Ⅵ区の5/12）を含みます。

※指数は第70次（平成26年4月1日）の基準額を100としたものです。

※第80次は令和7年10月改定。

※生活基準額の算定方法※

(令和7年4月1日現在)

居宅基準(合計額) = (第1類×通減率) + 第2類 + 経過的加算 + 特例加算

(注) 計算過程において端数処理は行わず、居宅基準(合計額)に10円未満の端数がある場合は、1円未満を切り捨てた後、端数を10円に切り上げる。

第79次改定生活保護基準額表

1級地—1

| 第1類   |        |
|-------|--------|
| 年齢別   | 基準額    |
| 歳     | 円      |
| 0～2   | 44,580 |
| 3～5   | 44,580 |
| 6～11  | 46,460 |
| 12～17 | 49,270 |
| 18～19 | 46,930 |
| 20～40 | 46,930 |
| 41～59 | 46,930 |
| 60～64 | 46,930 |
| 65～69 | 46,460 |
| 70～74 | 46,460 |
| 75～   | 39,890 |

| 通減率 |      |
|-----|------|
| 人員  | 通減率  |
| 人   |      |
| 1   | 1.0  |
| 2   | 0.87 |
| 3   | 0.75 |
| 4   | 0.66 |
| 5   | 0.59 |

| 特例加算             |
|------------------|
| 世帯員一人につき月額1,000円 |

| 教育扶助                  |      |           |
|-----------------------|------|-----------|
| 基準額                   |      | (単位:円)    |
| 小学校等                  | 小学校等 | 3,400     |
|                       | 中学校等 | 5,300     |
| 特別基準<br>(学級費等)        | 小学校等 | 1,170 以内  |
|                       | 中学校等 | 1,250 以内  |
| 他に教材代、学校給食費、交通費等実費支給  |      |           |
| 災害時等の<br>学用品費の<br>再支給 | 小学校等 | 15,200 以内 |
|                       | 中学校等 | 23,600 以内 |
| 学習支援費<br>(年間上限額)      | 小学校等 | 16,400 以内 |
|                       | 中学校等 | 59,800 以内 |
| 特別基準<br>(学習支援費)       | 小学校等 | 21,320 以内 |
|                       | 中学校等 | 77,740 以内 |

| ◎経過的加算 |       |       |       |       |       |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 年齢別    | 単身世帯  | 2人世帯  | 3人世帯  | 4人世帯  | 5人世帯  |
| 歳      | 円     | 円     | 円     | 円     | 円     |
| 0～2    | 150   | 550   | 0     | 980   | 2,340 |
| 3～5    | 150   | 550   | 0     | 0     | 250   |
| 6～11   | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |
| 12～17  | 0     | 0     | 530   | 2,230 | 3,810 |
| 18～19  | 1,330 | 890   | 2,290 | 3,770 | 5,190 |
| 20～40  | 700   | 890   | 670   | 2,240 | 3,730 |
| 41～59  | 1,520 | 890   | 0     | 470   | 2,060 |
| 60～64  | 1,160 | 890   | 0     | 0     | 960   |
| 65～69  | 1,630 | 0     | 0     | 0     | 1,230 |
| 70～74  | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |
| 75～    | 3,220 | 1,460 | 390   | 320   | 1,630 |

| 第2類 |        |
|-----|--------|
| 人員  | 基準額    |
| 人   | 円      |
| 1   | 27,790 |
| 2   | 38,060 |
| 3   | 44,730 |
| 4   | 48,900 |
| 5   | 49,180 |

| 住宅扶助                            |         |            |          |         |
|---------------------------------|---------|------------|----------|---------|
| 一般基準                            |         | 13,000 円以内 |          |         |
| 世帯人数                            | 都内基準    | 特別基準額      | 敷金等の額    | 更新料等    |
| 人                               | 円以内     | 円以内        | 円以内      | 円以内     |
| 1                               | ※53,700 | 69,800     | 279,200  | 104,700 |
| 2                               | 64,000  | 75,000     | 300,000  | 112,500 |
| 3                               | 69,800  | 81,000     | 324,000  | 121,500 |
| 4                               | 69,800  | 86,000     | 344,000  | 129,000 |
| 5                               | 69,800  | 91,000     | 364,000  | 136,500 |
| ※1人の都内基準額には、下記の床面積別限度額が設定されている。 |         |            |          |         |
| 1人                              | 6㎡以下    | 6㎡超～10㎡    | 10㎡超～15㎡ | 15㎡超    |
| 都内基準額                           | 円以内     | 円以内        | 円以内      | 円以内     |
|                                 | 38,000  | 43,000     | 48,000   | 53,700  |

| 出 産 扶 助        |                    |                |
|----------------|--------------------|----------------|
| 一般基準           | 施設分娩<br>(加算額)      | 衛生材料費<br>(加算額) |
| 出産に要する費用       |                    |                |
| 円以内<br>318,000 | 8 日以内の入院料（医療扶助）の実費 | 円以内<br>6,200   |
| 特別基準           | 出産予定日の急変等          | 368,000        |
|                | 産科医療補償制度による保険料（掛金） | 30,000         |

| 生 業 扶 助                         |                                                               |                                     |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 生 業 費                           | 技能修得費                                                         | 就職支度費                               |
| 47,000 円以内<br>(特別基準) 78,000 円以内 | 90,000 円以内<br>(特別基準) 152,000 円以内<br>(自立支援プログラム)年額 242,000 円以内 | 34,000 円以内                          |
| (高等学校等就学費)                      |                                                               |                                     |
| 費 目                             | 給 付 対 象                                                       | 基 準 額                               |
| 基 本 額                           | 学用品費、通学用品費                                                    | 7,300 円                             |
| 学 級 費 等                         | 学級費、生徒会費                                                      | 2,170 円以内                           |
| 通 学 費                           | 通学のための交通費                                                     | 必要最小限度の額                            |
| 授 業 料                           | 支援金・無償対象以外                                                    | 都立高校の授業料、<br>入学料の額以内                |
| 入 学 料                           | 入学金                                                           |                                     |
| 受 験 料                           | 入学考査料（原則 2 回まで）                                               | 1 校につき 30,000 円以内                   |
| 入学準備金                           | 学生服、カバン、靴等                                                    | 118,200 円以内                         |
|                                 | 買い替えが必要な場合                                                    |                                     |
| 教 材 代                           | 教科書、ワークブック、和洋辞典、副読本の図書、楽器、<br>I C Tを活用した教育にかかる通信費             | 実費支給                                |
| 学習支援費                           | 101,000 円以内<br>特別基準 131,300 円以内                               | (年間上限額)<br>(年間上限額)                  |
|                                 |                                                               |                                     |
| 災害等の学用品費の再支給                    |                                                               | 36,500 円以内                          |
| 災害等の教科書等の再支給                    |                                                               | 36,500 円に加えて、教材費として支給対象となる範囲内で必要な実費 |

| 葬祭扶助                                                           |             |             |
|----------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| 区 分                                                            | 大 人         | 小 人         |
| 一般基準                                                           | 219,000 円以内 | 175,000 円以内 |
| 法第 18 条第 2 項第 1 号に該当する死者に対し葬祭を行う場合は、1,000 円を加算する。              |             |             |
| 火葬料が大人 600 円、小人 500 円を超える場合は、当該超える額を基準額に加算する。                  |             |             |
| 自動車料金その他死体の運搬料が 19,220 円を超える場合は、9,240 円を限度として、当該超える額を基準額に加算する。 |             |             |
| 死亡診断又は死体検案に要する費用が 5,350 円を超える場合は、当該超える実費を基準額に加算する。             |             |             |
| 火葬又は埋葬を行うまでの間、死体保存のため特別な費用を必要とする場合は、実費を基準額に加算する。               |             |             |

#### (4) 保護の動向及び実施状況

福祉事務所が発足した昭和26年10月、区内の被保護世帯及び人員は2,336世帯、5,792人で、保護率は25.6%（千人比）でした。

以後は、被保護者世帯、人員ともに増加し、昭和30年度には2,662世帯、7,500人で、保護率は25.7%（年度月平均）となりました。

その後は、毎年減少を続け、昭和45年度には1,816世帯、3,150人となり、大幅に減少しました。これは戦後の時期を過ぎて、経済が回復し成長にむかう過程での一般的な減少傾向に加えて、区西部地区の要町を中心とした廃品回収業者の立ち退きなどで急減したことなどがあげられます。

昭和45年度以降、世帯数はわずかながら増加になります。58年度以降は減少傾向になりました。しかしながら、平成4年度から、増加に転じています。これに対し人員は、ほぼ横ばいで推移していましたが、平成5年度からは人員も増加傾向になっています。

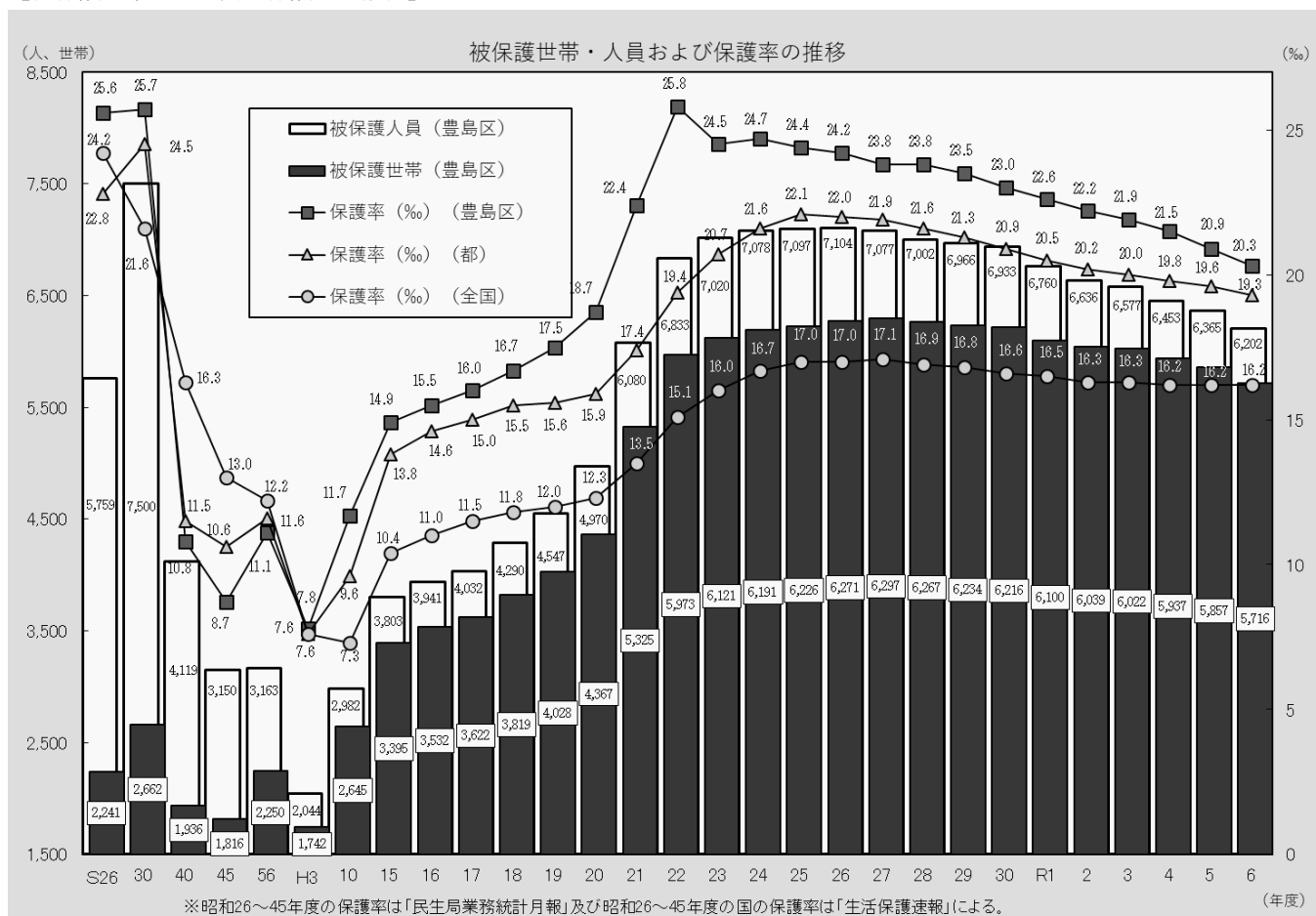
保護率については、昭和31年度以降一貫して減少傾向にあったものが、昭和48年度の8.3%を底に微増傾向に変わ

り、昭和56年度には11.1%となりました。その後昭和62年度を除き減少しましたが、平成3年度の7.8%を底に増加に転じ、平成10年度には11.7%に増加し、昭和56年度当時の水準を超えました。これは、バブル崩壊後の経済の長期低迷に伴うリストラや倒産、収入の減少、高齢者人口の増加、路上生活者の増加などに起因するものと考えられます。

その後も保護率は、平成14年から続いた景気拡大にかかわらず所得格差の拡大等の中で増加傾向にあり、平成21年度からは世界的な景気後退による雇用情勢の急速な悪化に伴い大きく増加し、翌年には25.8%となりました。その後は、微減ながら高止まりとなっています。

また、当区の保護の状況を他と比較してみますと、昭和36年度からは全国の保護率を下回り、昭和40年度からは東京都の保護率をも下回っていましたが、平成2年度に同率となり、その後は上回った状況が続いています。現在も、全国・都を上回り、23区中11位（令和6年7月）となっています。

【被保護世帯及び人員・保護率の推移】



生活保護の実施状況

| 区分<br>年度 | 区世帯数・人口 |         | 被保護世帯<br>(年度月平均) |      | 被保護人員<br>(年度月平均) |      | 保 護 率 |      |      |
|----------|---------|---------|------------------|------|------------------|------|-------|------|------|
|          | 世帯数     | 人口      | 世帯数              | 指数   | 人員               | 指数   | 豊島区   | 東京都  | 全国   |
|          | 世帯      | 人       | 世帯               | %    | 人                | %    | ‰     | ‰    | ‰    |
| 2        | 179,796 | 289,249 | 6,039            | 100  | 6,636            | 100  | 22.2  | 20.2 | 16.3 |
| 3        | 178,237 | 285,865 | 6,022            | 99.7 | 6,577            | 99.1 | 21.9  | 20.0 | 16.3 |
| 4        | 180,363 | 287,595 | 5,937            | 98.3 | 6,453            | 97.2 | 21.5  | 19.8 | 16.2 |
| 5        | 183,806 | 290,780 | 5,857            | 97.0 | 6,365            | 95.9 | 20.9  | 19.6 | 16.2 |
| 6        | 187,482 | 293,981 | 5,716            | 94.7 | 6,202            | 93.5 | 20.3  | 19.3 | 16.2 |

※保護停止中の世帯人員を含む。なお、指数は令和2年度を100としたもの。

※区世帯数・人口は各年7月1日現在、保護率は各年7月（月中）

※区世帯数・人口は外国人住民を含む。

保護の種類別被保護世帯及び人員（年度月平均）

| 区分<br>年度 | 総数    |       | 生活扶助  |       | 住宅扶助  |       | 教育扶助 |    | 介護扶助  |       | 医療扶助  |       | 出産扶助 |     | 生業扶助 |    | 葬祭扶助 |    |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|----|-------|-------|-------|-------|------|-----|------|----|------|----|
|          | 世帯    | 人員    | 世帯    | 人員    | 世帯    | 人員    | 世帯   | 人員 | 世帯    | 人員    | 世帯    | 人員    | 世帯   | 人員  | 世帯   | 人員 | 世帯   | 人員 |
| 2        | 6,030 | 6,626 | 5,176 | 5,697 | 5,364 | 5,882 | 61   | 73 | 1,170 | 1,193 | 5,604 | 6,118 | 0.2  | 0.2 | 38   | 43 | 8    | 8  |
| 3        | 6,006 | 6,559 | 5,178 | 5,660 | 5,375 | 5,851 | 54   | 67 | 1,169 | 1,191 | 5,582 | 6,058 | 0.2  | 0.2 | 31   | 33 | 11   | 11 |
| 4        | 5,923 | 6,436 | 5,124 | 5,572 | 5,323 | 5,766 | 54   | 65 | 1,161 | 1,180 | 5,532 | 5,981 | 0    | 0   | 30   | 32 | 8    | 8  |
| 5        | 5,846 | 6,352 | 5,065 | 5,503 | 5,248 | 5,682 | 53   | 64 | 1,162 | 1,180 | 5,484 | 5,926 | 0.1  | 0.1 | 27   | 27 | 7    | 7  |
| 6        | 5,716 | 6,202 | 4,919 | 5,327 | 5,147 | 5,556 | 53   | 63 | 1,161 | 1,182 | 5,350 | 5,766 | 0.1  | 0.1 | 29   | 29 | 9    | 9  |

保護費の扶助別金額及び構成比（各年度決算額）

| 区分<br>年度 |     | 生活<br>扶助        | 住宅<br>扶助        | 教育<br>扶助    | 医療<br>扶助        | 出産<br>扶助  | 生業<br>扶助    | 葬祭<br>扶助     | 介護<br>扶助      | その<br>他       | 総 数              |           |
|----------|-----|-----------------|-----------------|-------------|-----------------|-----------|-------------|--------------|---------------|---------------|------------------|-----------|
|          |     | 金 額             | 金 額             | 金 額         | 金 額             | 金 額       | 金 額         | 金 額          | 金 額           | 金 額           | 金 額              | 対前年<br>度比 |
| 2        | 金 額 | 千円<br>4,154,552 | 千円<br>3,346,251 | 千円<br>8,366 | 千円<br>6,189,466 | 千円<br>471 | 千円<br>5,620 | 千円<br>48,754 | 千円<br>329,331 | 千円<br>130,165 | 千円<br>14,212,977 | 96.3%     |
|          | 構成比 | 29.2%           | 23.6%           | 0.1%        | 43.6%           | 0.0%      | 0.0%        | 0.3%         | 2.3%          | 0.9%          | 100%             |           |
| 3        | 金 額 | 4,114,165       | 3,361,965       | 8,238       | 6,293,482       | 466       | 4,305       | 55,806       | 318,806       | 129,667       | 14,286,901       | 100.5%    |
|          | 構成比 | 28.8%           | 23.5%           | 0.1%        | 44.1%           | 0.0%      | 0.0%        | 0.4%         | 2.2%          | 0.9%          | 100%             |           |
| 4        | 金 額 | 4,046,361       | 3,322,682       | 7,806       | 6,142,475       | 700       | 4,334       | 50,064       | 343,114       | 121,856       | 14,039,391       | 98.3%     |
|          | 構成比 | 28.8%           | 23.7%           | 0.1%        | 43.8%           | 0.0%      | 0.0%        | 0.4%         | 2.4%          | 0.9%          | 100%             |           |
| 5        | 金 額 | 3,993,370       | 3,267,129       | 6,188       | 6,268,880       | 188       | 3,720       | 50,600       | 361,657       | 129,344       | 14,081,074       | 100.3%    |
|          | 構成比 | 28.4%           | 23.2%           | 0.0%        | 44.5%           | 0.0%      | 0.0%        | 0.4%         | 2.6%          | 0.9%          | 100%             |           |
| 6        | 金 額 | 3,864,026       | 3,190,673       | 4,637       | 6,240,793       | 161       | 5,376       | 56,438       | 348,995       | 139,216       | 13,850,315       | 98.4%     |
|          | 構成比 | 27.9%           | 23.0%           | 0.0%        | 45.1%           | 0.0%      | 0.0%        | 0.4%         | 2.5%          | 1.0%          | 100%             |           |

※令和5年度よりその他に「保護施設事務費」「就労自立給付金」「進学準備給付金」を含む。

世帯類型別被保護世帯状況(年度月平均)

(単位：世帯)

| 区分<br>年度 | 総数    | 高齢者世帯 |         |       | 母子世帯 | 障害者・傷病者世帯 |         |       | その他の世帯 |         |       |
|----------|-------|-------|---------|-------|------|-----------|---------|-------|--------|---------|-------|
|          | 世帯数   | 単身世帯数 | 2人以上世帯数 | 小計    | 世帯数  | 単身世帯数     | 2人以上世帯数 | 小計    | 単身世帯数  | 2人以上世帯数 | 小計    |
| 2        | 6,030 | 3,321 | 205     | 3,526 | 86   | 1,202     | 62      | 1,264 | 991    | 163     | 1,154 |
| 3        | 6,006 | 3,257 | 190     | 3,447 | 81   | 1,206     | 64      | 1,270 | 1,061  | 148     | 1,208 |
| 4        | 5,923 | 3,162 | 179     | 3,341 | 75   | 1,231     | 61      | 1,292 | 1,079  | 136     | 1,215 |
| 5        | 5,846 | 3,054 | 173     | 3,227 | 76   | 1,301     | 71      | 1,372 | 1,042  | 129     | 1,171 |
| 6        | 5,708 | 2,986 | 154     | 3,140 | 73   | 1,260     | 63      | 1,323 | 1,038  | 134     | 1,172 |

※各項目毎に年度月平均値を算出しているため、小計と一致しない場合があります。

労働力類型別被保護世帯状況(年度月平均)

(単位：世帯)

| 区分<br>年度 | 総 数   |            | 働いている者がいる世帯 |    |           |     |            |                 |            | 働いている者の<br>いない世帯 |            |
|----------|-------|------------|-------------|----|-----------|-----|------------|-----------------|------------|------------------|------------|
|          |       |            | 世帯主が働いている世帯 |    |           |     |            | 世帯員が<br>働いている世帯 |            |                  |            |
|          | 世帯数   | 構成比<br>(%) | 常用          | 日雇 | 内職<br>その他 | 小計  | 構成比<br>(%) | 世帯数             | 構成比<br>(%) | 世帯数              | 構成比<br>(%) |
| 2        | 6,030 | 100        | 693         | 38 | 96        | 827 | 13.7       | 72              | 1.2        | 5,132            | 85.1       |
| 3        | 6,006 | 100        | 650         | 42 | 94        | 786 | 13.1       | 68              | 1.1        | 5,152            | 85.8       |
| 4        | 5,923 | 100        | 630         | 44 | 92        | 766 | 12.9       | 63              | 1.1        | 5,094            | 86.0       |
| 5        | 5,846 | 100        | 619         | 48 | 92        | 758 | 13.0       | 58              | 1.0        | 5,030            | 86.0       |
| 6        | 5,708 | 100        | 610         | 53 | 93        | 756 | 13.2       | 54              | 1.0        | 4,899            | 86.0       |

※各項目毎に年度月平均値を算出しているため、小計と一致しない場合があります。

世帯人員別被保護世帯状況

(単位：世帯)

| 区分<br>年度 | 総数    | 世帯人員  |     |    |    |    |    |      | 医療扶助のみ | その他   |
|----------|-------|-------|-----|----|----|----|----|------|--------|-------|
|          |       | 1人    | 2人  | 3人 | 4人 | 5人 | 6人 | 7人以上 |        |       |
| 2        | 5,996 | 5,478 | 457 | 43 | 14 | 4  | 0  | 0    | 173    | 5,823 |
| 3        | 5,996 | 5,512 | 432 | 37 | 12 | 3  | 0  | 0    | 150    | 5,846 |
| 4        | 5,908 | 5,457 | 401 | 41 | 8  | 1  | 0  | 0    | 147    | 5,761 |
| 5        | 5,821 | 5,378 | 398 | 36 | 8  | 1  | 0  | 0    | 163    | 5,658 |
| 6        | 5,692 | 5,267 | 380 | 32 | 11 | 2  | 0  | 0    | 141    | 5,551 |

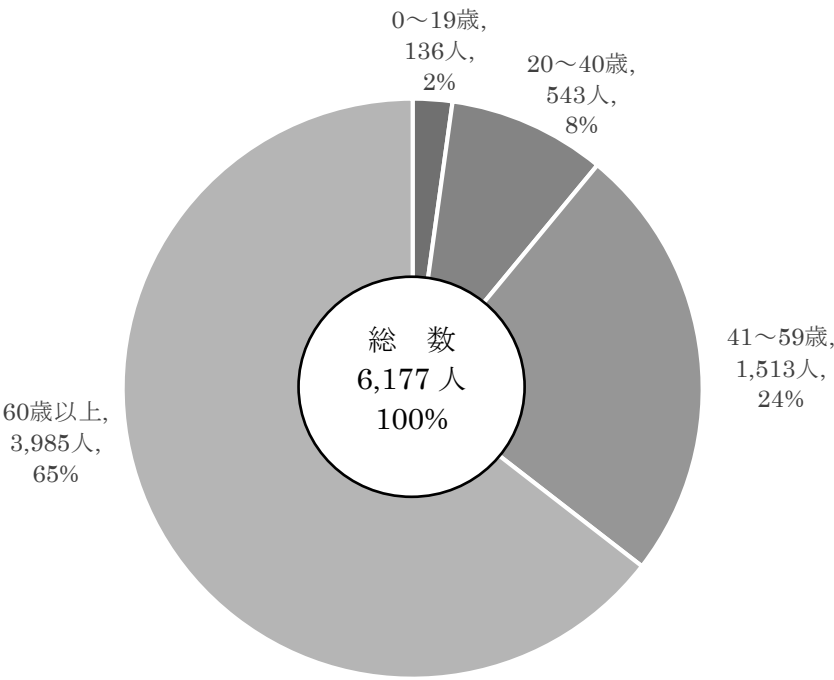
「被保護者調査年次調査結果」(各年7月31日現在)

年齢別・性別被保護人員状況

| 年度・<br>区分<br>年齢 | 2     |       |       | 3     |       |       | 4     |       |       | 5     |       |       | 6     |       |       |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                 | 男     | 女     | 計     | 男     | 女     | 計     | 男     | 女     | 計     | 男     | 女     | 計     | 男     | 女     | 計     |
| 0歳              | 4     | 4     | 8     | 1     | 3     | 4     | 3     | 1     | 4     | 1     | 2     | 3     | 1     | 4     | 5     |
| 1～2             | 7     | 8     | 15    | 12    | 6     | 18    | 6     | 6     | 12    | 4     | 7     | 11    | 5     | 3     | 8     |
| 3～5             | 12    | 8     | 20    | 12    | 9     | 21    | 13    | 10    | 23    | 11    | 7     | 18    | 8     | 10    | 18    |
| 6～8             | 12    | 8     | 20    | 5     | 8     | 13    | 8     | 5     | 13    | 7     | 8     | 15    | 6     | 11    | 17    |
| 9～11            | 19    | 12    | 31    | 21    | 11    | 32    | 16    | 12    | 28    | 14    | 8     | 22    | 8     | 8     | 16    |
| 12～14           | 12    | 13    | 25    | 15    | 12    | 27    | 12    | 11    | 23    | 16    | 11    | 27    | 18    | 15    | 33    |
| 15～17           | 21    | 17    | 38    | 12    | 12    | 24    | 12    | 15    | 27    | 9     | 12    | 21    | 15    | 12    | 27    |
| 18～19           | 8     | 4     | 12    | 8     | 5     | 13    | 3     | 7     | 10    | 6     | 6     | 12    | 9     | 3     | 12    |
| 20～40           | 265   | 207   | 472   | 274   | 231   | 505   | 283   | 232   | 515   | 298   | 239   | 537   | 307   | 236   | 543   |
| 41～59           | 1,057 | 510   | 1,567 | 1,095 | 498   | 1,593 | 1,065 | 509   | 1,574 | 1,039 | 505   | 1,544 | 1,006 | 507   | 1,513 |
| 60～64           | 362   | 114   | 476   | 368   | 115   | 483   | 399   | 121   | 520   | 392   | 141   | 533   | 387   | 146   | 533   |
| 65～             | 2,354 | 1,559 | 3,913 | 2,323 | 1,494 | 3,817 | 2,251 | 1,419 | 3,670 | 2,180 | 1,396 | 3,576 | 2,095 | 1,357 | 3,452 |
| 計               | 4,133 | 2,464 | 6,597 | 4,146 | 2,404 | 6,550 | 4,071 | 2,348 | 6,419 | 3,977 | 2,342 | 6,319 | 3,865 | 2,312 | 6,177 |

「被保護者調査年次調査結果」（各年7月31日現在）

【年齢別被保護人員構成】



「令和6年度被保護者調査年次調査結果報告書」（令和6年7月31日現在）

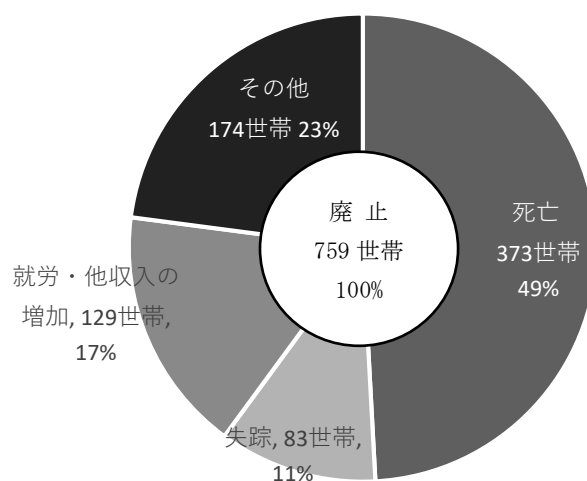
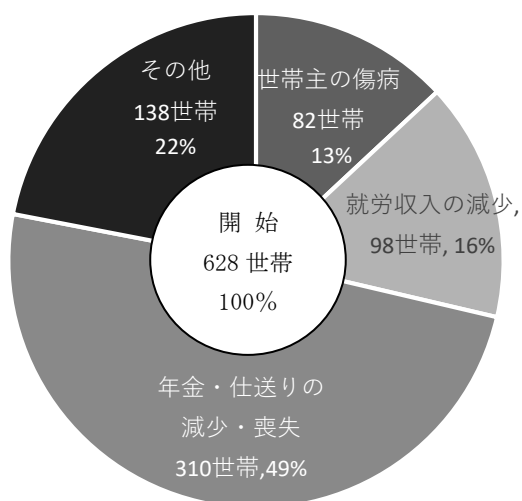
保護の開始・廃止状況

(単位：件)

| 区分<br>年度 | 申請受理 | 取下 | 却下 | 開始  | 廃止  |
|----------|------|----|----|-----|-----|
| 2        | 966  | 34 | 25 | 921 | 821 |
| 3        | 842  | 32 | 21 | 803 | 749 |
| 4        | 808  | 32 | 18 | 736 | 777 |
| 5        | 830  | 34 | 22 | 771 | 758 |
| 6        | 689  | 16 | 27 | 628 | 759 |

(注)「開始」には、法第7条ただし書きによる職権開始を含む。

【保護の開始・廃止理由（令和6年度）】



医療扶助（病類別・入院・入院外）受給状況（年度月平均）

| 区分<br>年度 | 総 数 |       |       | 入 院 |     |     | 入 院 外 |       |       |
|----------|-----|-------|-------|-----|-----|-----|-------|-------|-------|
|          | 精神病 | その他   | 計     | 精神病 | その他 | 計   | 精神病   | その他   | 計     |
| 2        | 485 | 5,634 | 6,119 | 125 | 222 | 347 | 360   | 5,412 | 5,772 |
| 3        | 517 | 5,541 | 6,058 | 117 | 224 | 341 | 400   | 5,317 | 5,717 |
| 4        | 586 | 5,395 | 5,981 | 115 | 205 | 320 | 471   | 5,190 | 5,662 |
| 5        | 613 | 5,312 | 5,926 | 112 | 209 | 321 | 501   | 5,103 | 5,604 |
| 6        | 575 | 5,191 | 5,766 | 108 | 181 | 289 | 467   | 5,011 | 5,478 |

※項目毎に年度月平均値を算出しているため、計と一致しない場合があります。

生活保護費のうち医療扶助費の占める割合

| 区分<br>種別      | 生活保護費<br>総額 | 医療<br>扶助費 | 内 訳       |           |         |         |           |        |        |            |         |
|---------------|-------------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|-----------|--------|--------|------------|---------|
|               |             |           | 入院        | 入院外       | 歯科      | 調剤      | 治療<br>材料費 | 移送費    | 施術     | 検診料<br>文書料 | その他     |
| 件 数<br>単位：件   | —           | —         | 5,562     | 69,043    | 14,120  | 58,403  | 651       | 34,798 | 548    | 1,517      | 1,188   |
| 金 額<br>単位：千円  | 13,850,315  | 6,240,793 | 3,353,319 | 1,486,133 | 241,955 | 887,945 | 13,682    | 40,792 | 30,816 | 7,169      | 178,983 |
| 構 成 比<br>単位：％ | 100.0       | 45.1      | —         | —         | —       | —       | —         | —      | —      | —          | —       |
|               | —           | —         | 53.7      | 23.8      | 3.9     | 14.2    | 0.2       | 0.6    | 0.5    | 0.1        | 2.9     |

（令和6年度決算による）

生活保護相談件数

（単位：件）

| 種<br>別<br>年<br>度 | 現在地（発生地事務所所在地）        |                  |             |                  |             |       | 旅館（簡易旅館その他の旅館） |                  |             |                  |             |   | 居 宅          |                   |          |                 |             |       | 総<br>数 |
|------------------|-----------------------|------------------|-------------|------------------|-------------|-------|----------------|------------------|-------------|------------------|-------------|---|--------------|-------------------|----------|-----------------|-------------|-------|--------|
|                  | 傷<br>病<br>・<br>送<br>院 | 職<br>あ<br>ぶ<br>れ | 交<br>通<br>費 | 飲<br>酒<br>来<br>所 | そ<br>の<br>他 | 計     | 傷<br>病         | 職<br>あ<br>ぶ<br>れ | 交<br>通<br>費 | 飲<br>酒<br>来<br>所 | そ<br>の<br>他 | 計 | 主・世帯員の傷<br>病 | 手・不在・離別・働<br>きの死亡 | 収入の減少・喪失 | 少・年金・仕送りの減<br>失 | そ<br>の<br>他 | 計     |        |
| 2                | 593                   | 2,071            | 9           | 3                | 1,531       | 4,207 | 5              | 1                | 0           | 0                | 0           | 6 | 921          | 5                 | 1,033    | 116             | 717         | 2,792 | 7,005  |
| 3                | 550                   | 1,529            | 9           | 1                | 1,267       | 3,356 | 3              | 0                | 0           | 2                | 2           | 7 | 922          | 6                 | 916      | 152             | 687         | 2,683 | 6,046  |
| 4                | 429                   | 1,139            | 9           | 3                | 1,152       | 2,732 | 0              | 0                | 0           | 0                | 0           | 0 | 1,206        | 4                 | 760      | 163             | 583         | 2,716 | 5,448  |
| 5                | 242                   | 1,323            | 3           | 0                | 908         | 2,476 | 0              | 0                | 0           | 0                | 0           | 0 | 1,435        | 10                | 898      | 83              | 548         | 2,974 | 5,450  |
| 6                | 144                   | 1,292            | 1           | 0                | 895         | 2,332 | 0              | 0                | 0           | 0                | 0           | 0 | 1,084        | 0                 | 808      | 197             | 489         | 2,578 | 4,910  |

## 2. 法外援護

### 生活福祉課・西部生活福祉課

#### (1) 入浴券の支給(生活福祉課・西部生活福祉課)

自宅に風呂のない生活保護世帯における入浴料金の家計負担の軽減を図るため、公衆浴場の入浴券を支給しています。

##### 入浴券支給状況

| 区分<br>年度 | 入浴券の単価(円) |     |     | 支給枚数     |    |    | 支給者数(延人) |    |    |
|----------|-----------|-----|-----|----------|----|----|----------|----|----|
|          | 大人        | 中人  | 小人  | 大人       | 中人 | 小人 | 大人       | 中人 | 小人 |
| 2        | 440       | 180 | 80  | 各々30枚×2回 |    |    | 1,788    | 2  | 0  |
| 3        | 440       | 180 | 80  | 各々30枚×2回 |    |    | 1,641    | 2  | 0  |
| 4        | 450       | 200 | 100 | 各々30枚×2回 |    |    | 1,476    | 2  | 0  |
| 5        | 470       | 200 | 100 | 各々30枚×2回 |    |    | 1,316    | 0  | 0  |
| 6        | 500       | 200 | 100 | 各々30枚×2回 |    |    | 1,127    | 0  | 0  |

※大人…12歳以上、中人…6歳以上12歳未満、小人…6歳未満

※入浴券は半年ごとに支給しており、各回の支給人数の合計を支給者数としています。

#### (2) 被保護者自立促進事業(生活福祉課・西部生活福祉課)

〔事業開始:平成17年7月1日〕

求職活動のためのスーツ購入費等で生活保護法では支給対象となっていない経費の一部を支給し、被保護者の自立を支援しています。

| 区分<br>年度 | スーツ代等 | ボランティア<br>講座受講料等 | 居宅清掃・<br>鍵交換代等 | 健康管理<br>機器購入等 | 学習塾受講料等 | 支給額計      |
|----------|-------|------------------|----------------|---------------|---------|-----------|
| 2        | 10件   | 0件               | 332件           | 5件            | 20人     | 8,606,873 |
| 3        | 9     | 0                | 388            | 2             | 18      | 8,768,709 |
| 4        | 6     | 0                | 315            | 1             | 22      | 9,524,181 |
| 5        | 5     | 0                | 282            | 1             | 23      | 7,977,157 |
| 6        | 7     | 0                | 275            | 8             | 17      | 6,383,483 |

#### (3) 奨学金の支給

〔事業開始:昭和41年4月1日〕

生活保護世帯及び児童扶養手当受給非課税世帯で高等学校、高等専門学校等へ入学、あるいは在学している者に対して、区では奨学基金を設け、奨学金を支給しています。

##### 奨学金支給状況

| 区分<br>年度 | 入学者        |      | 在学者        |      |
|----------|------------|------|------------|------|
|          | 支給額        | 支給者数 | 支給額        | 支給者数 |
| 2        | 60,000(児扶) | 33人  | 20,000(児扶) | 82人  |
|          | 50,000(生保) | 10   | 30,000(生保) | 32   |
| 3        | 60,000(児扶) | 37   | 20,000(児扶) | 74   |
|          | 50,000(生保) | 10   | 30,000(生保) | 19   |
| 4        | 60,000(児扶) | 61   | 20,000(児扶) | 62   |
|          | 50,000(生保) | 6    | 30,000(生保) | 20   |
| 5        | 60,000(児扶) | 45   | 20,000(児扶) | 82   |
|          | 50,000(生保) | 6    | 30,000(生保) | 19   |
| 6        | 60,000(児扶) | 47   | 20,000(児扶) | 82   |
|          | 50,000(生保) | 12   | 30,000(生保) | 14   |

### 3. 路上生活者対策

生活福祉課・福祉総務課

〔事業開始:昭和59年9月〕

大都市を中心に、公園、道路、駅舎等を日常生活の場とする路上生活者への対応が重要な課題となっています。

豊島区では、区内関係諸機関と連携して、パトロールを実施しています。

また、東京都と特別区が共同で自立支援センターを設置し、住まいと仕事を失った方に対し、早期の社会復帰に向けた支援を行っています。

#### (1) 区独自事業

合同パトロール

月1回、警察署、各鉄道事業者、区内関係部局が合同で池袋駅及びその周辺の路上生活者が起居する場所をパトロールしています。

#### 合同パトロール実施状況

| 区分<br>年度 | 実施<br>回数 | 路上生活者数（延） |     |
|----------|----------|-----------|-----|
|          |          | 男         | 女   |
| 2        | 12       | 55 人      | 3 人 |
| 3        | 12       | 38        | 7   |
| 4        | 12       | 36        | 8   |
| 5        | 10       | 27        | 0   |
| 6        | 12       | 51        | 5   |

## (2) 都区共同事業(自立支援システム)

東京都と23区が共同で設置する自立支援センターは、仕事と住居を失った方で、就労意欲のある方に対して、就労に向けた支援を行う施設です。

入所期間は最長で6ヶ月間でその間に就労自立に向けた支援を行います。

### 主な事業内容

#### ○巡回相談事業

月3回、路上生活者及び路上生活者となるおそれのある者の起居する場所を巡回し、状況把握及び自立に関する面接を行い、必要に応じて路上生活者対策事業の紹介・利用を促す。

#### ○緊急一時保護事業

健康診断を実施し、心身の回復を図り、就労への意欲・能力等を確認し、支援方針を検討する。(入寮から2週間以内)

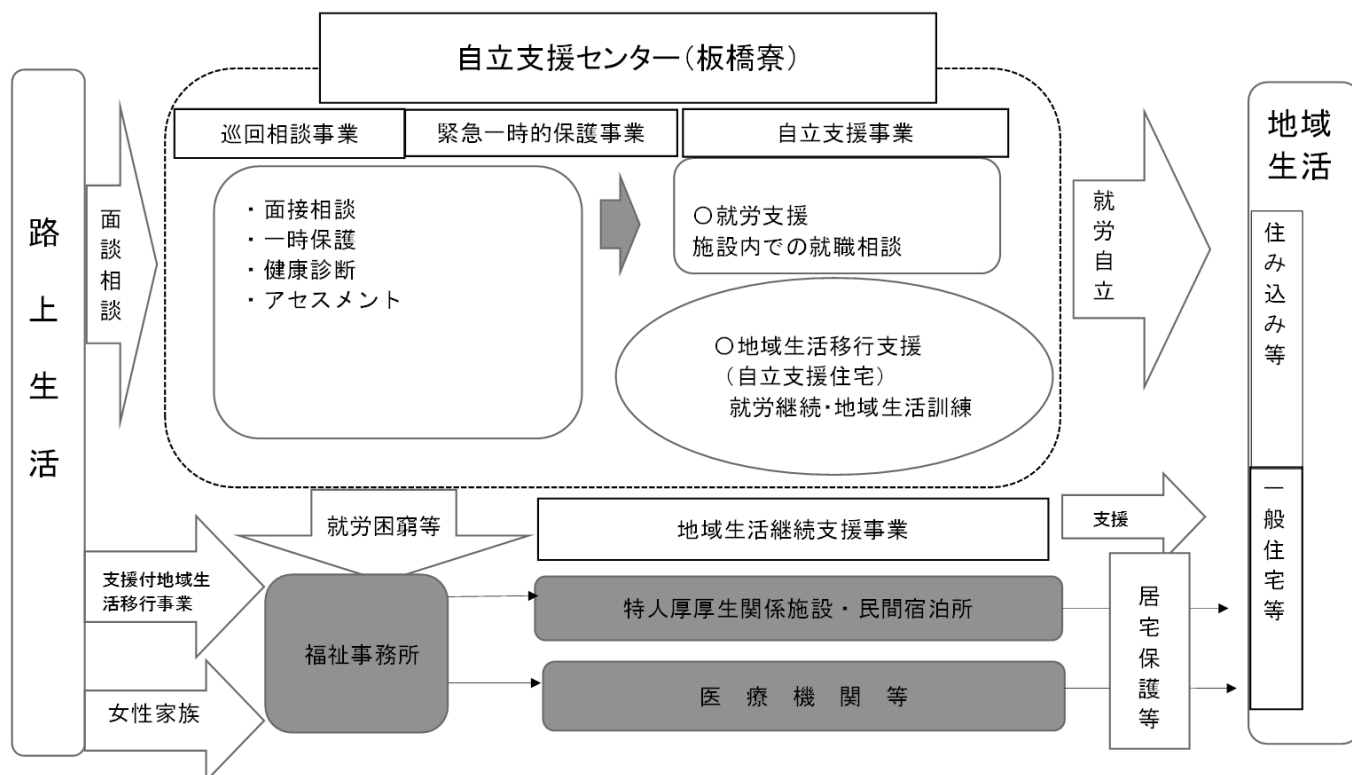
#### ○自立支援事業

就労意欲があり、就労に支障がないと認められる方に対し、就労自立を支援する。

就職後は、各区均等に借り上げたアパート等を自立生活訓練の場として提供し、転宅費用のための貯蓄を支援する。(緊急一時保護事業と合わせて最大6ヶ月間)

#### ○地域生活継続支援事業

アパート等への入居後は、再び仕事や住居を失わないよう、就労状況の把握や、必要に応じた相談支援等アフターケアを実施している。



#### 4. 自立支援プログラム 生活福祉課・西部生活福祉課

生活保護受給者の日常生活自立・社会生活自立・経済的自立に向けてプログラムの充実・強化を図り、地域社会での安定した生活ができるように支援します。

##### (1) 就労支援専門員支援事業

〔事業開始：平成17年9月1日〕

稼働能力を有する被保護者を対象に、就労支援専門員による継続的な個別面接指導やハローワークと連携した就労支援を行っています。また就職後に継続して働くための定着支援も行っています。

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 就職者数  |
|----------|-------|-------|
| 2        | 346 人 | 145 人 |
| 3        | 407   | 167   |
| 4        | 415   | 180   |
| 5        | 343   | 141   |
| 6        | 277   | 122   |

支援者数：定着支援のみは含まない。

##### (2) 就労準備支援事業

〔事業開始：平成23年10月1日〕

就労経験がない、就労意欲が低いなど、就労に対する課題の多い被保護者に対して支援を行い、就労意欲の喚起を図ると同時に就労までの支援や定着支援を行っています。

| 区分<br>年度 | 支援者数 | 支援延回数   |
|----------|------|---------|
| 2        | 86 人 | 2,935 回 |
| 3        | 84   | 3,128   |
| 4        | 85   | 3,010   |
| 5        | 72   | 2,843   |
| 6        | 62   | 2,732   |

運営：中高年事業団 やまて企業組合

##### (3) 資産調査事業

〔事業開始：平成21年4月1日〕

資産調査員による老齢・障害等の年金受給権調査、不動産などの資産の調査を行っています。

令和元年度以降は、年金生活者支援給付金の手続きも含めて支援を行っています。

| 区分<br>年度 | 年金調査件数  | 収入認定件数 |
|----------|---------|--------|
| 2        | 1,343 件 | 379 件  |
| 3        | 1,243   | 282    |
| 4        | 1,028   | 236    |
| 5        | 1,240   | 208    |
| 6        | 949     | 179    |

#### (4) 居宅生活安定化支援事業

〔事業開始:平成20年4月1日〕

精神保健医療の対象となり得る被保護者が、地域で日常生活において自立し、地域社会の一員として充実した生活を送ることができるよう、居宅生活安定化支援員による支援を行っています。その際、個々の状況に見合った目標設定をしています。

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 支援延回数   |
|----------|-------|---------|
| 元        | 111 人 | 2,928 回 |
| 3        | 115   | 1,090   |
| 4        | 157   | 3,547   |
| 5        | 122   | 4,425   |
| 6        | 79    | 3,697   |

#### (5) あんしん支援事業

〔事業開始:平成23年4月1日〕

65歳以上の被保護者の自宅に月1回程度の訪問等により生活の見守りを行い、住み慣れた地域での安心した生活の継続を支援します。また、地域で行われているプログラム・イベントの紹介や独自の企画により地域社会参加の促進を行っています。

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 支援延回数    |
|----------|-------|----------|
| 2        | 815 人 | 10,624 回 |
| 3        | 793   | 10,508   |
| 4        | 736   | 10,028   |
| 5        | 676   | 8,387    |
| 6        | 626   | 8,457    |

運営：中高年事業団 やまて企業組合

#### (6) 地域生活定着支援事業

〔事業開始:平成22年4月1日〕

生活保護法を適用している元路上生活者の施設や宿泊所での生活を見守りながら、居宅生活への移行と移行後の地域で継続的に安定した生活を送れるよう支援しています。

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 居宅移行者数 |
|----------|-------|--------|
| 2        | 148 人 | 62 人   |
| 3        | 145   | 56     |
| 4        | 109   | 41     |
| 5        | 98    | 38     |
| 6        | 85    | 34     |

運営：中高年事業団 やまて企業組合

#### (7) 資産活用管理支援事業

〔事業開始:平成25年4月1日〕

活用できる動産、不動産、資産等を持っている被保護者に対して、資産活用管理支援員が社会福祉制度を活用できるよう支援を行っています。また、成年後見制度・第三者行為求償等の手続きの支援も行います。

| 区分<br>年度 | 支援者数 | 成果件数 |
|----------|------|------|
| 2        | 96 人 | 24 件 |
| 3        | 115  | 29   |
| 4        | 127  | 21   |
| 5        | 113  | 21   |
| 6        | 108  | 23   |

成果件数：制度利用開始または保護停止・廃止

### (8) 金銭管理支援事業

〔事業開始:平成27年1月1日〕

日常生活費や家賃、公共料金の支払等、金銭を計画的に消費していくことが困難な被保護者に対して支援を行い、安定した日常生活が維持できるようにします。

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 支援延回数   |
|----------|-------|---------|
| 2        | 170 人 | 5,033 回 |
| 3        | 167   | 4,926   |
| 4        | 166   | 4,814   |
| 5        | 154   | 4,410   |
| 6        | 162   | 4,473   |

運営：中高年事業団 やまて企業組合

### (9) 次世代育成支援事業

〔事業開始:平成27年4月1日〕

小学4年から高校卒業年次の子どものいる世帯に対し、面談や家庭訪問を通して、子どもの生活・学習環境の改善、相談、無料学習塾や関係機関への繋ぎ、進路や進学に関する情報提供を行う。（※令和6年に子ども・若者支援事業（対象：0歳から概ね35歳までの子どもとその保護者等）を改変）

| 区分<br>年度 | 支援者数  | 支援延回数   |
|----------|-------|---------|
| 2        | 366 人 | 3,821 回 |
| 3        | 300   | 4,098   |
| 4        | 249   | 3,133   |
| 5        | 261   | 1,384   |
| 6        | 33    | 1,630   |

※令和6年度支援者数：小学4年から高校卒業年次までの子どもの属する世帯に個別支援した子どもおよび保護者等の合計人数

## 5. 生活困窮者自立支援制度 福祉総務課

生活困窮者(経済的に困窮し、最低限度の生活を維持することができなくなるおそれのある者)に対し、その自立の促進及び生活困窮状態からの早期脱却を図ることを目的とした相談支援等を実施しています。

### (1) 必須事業

[事業開始:平成27年4月1日]

#### ① 自立相談支援事業 (相談支援)

生活に関する問題を抱えた生活困窮者の相談に応じ、情報提供及び助言を行い、自立に向けた支援を行います。

#### ② 自立相談支援事業 (就労支援)

就労に関する問題を抱えた生活困窮者に対し、個別求人開拓などの就労支援を行います。

#### ③ 住居確保給付金

離職等により住居を喪失、またはそのおそれがある生活困窮者に対し、就職に向けた活動を行うなどを条件に家賃相当額の給付金を支給します。

また、令和7年4月からは、転居費用補助の制度が始まりました。離職等により住居を喪失、またはそのおそれがある生活困窮者に対し、家計の改善を目的として、転居費用相当分の給付金を支給します。

### 生活困窮者自立支援事業実施状況 ①、②

| 区分<br>年度 | 新規相談<br>受付者数 | 利用<br>申込者数 | 支援プラン<br>決定数 | 就労支援<br>対象者数 |
|----------|--------------|------------|--------------|--------------|
|          | 人            | 人          | 件            |              |
| 2        | 6,545        | 5,354      | 446          | 392          |
| 3        | 1,261        | 737        | 406          | 338          |
| 4        | 1,128        | 586        | 505          | 427          |
| 5        | 1,170        | 689        | 360          | 268          |
| 6        | 982          | 567        | 257          | 185          |

(委託先) 豊島区民社会福祉協議会、

NPO 法人インクルージョンセンター東京オレンジ

### 住居確保給付金支給状況 ③

| 区分<br>年度 | 支給開始<br>世帯数 | 支給<br>実世帯数 | 支給金額        |
|----------|-------------|------------|-------------|
|          | 世帯          | 世帯         | 円           |
| 2        | 1,508       | 1,509      | 472,023,070 |
| 3        | 802         | 1,445      | 301,019,350 |
| 4        | 285         | 435        | 84,215,900  |
| 5        | 43          | 96         | 14,610,800  |
| 6        | 33          | 36         | 6,379,800   |

※令和2～4年度は、新型コロナウイルス感染症感染拡大等への対応として支給対象範囲の拡大等を行った。

### (2) 任意事業

[事業開始:平成27年4月1日]

#### ① 就労準備・社会参加支援事業

早期の就労が困難な生活困窮者に対し、就労に必要な基礎能力の向上及び修得の支援を行います。

#### ② 居住支援事業 (P.170参照)

一定の住居を持たない生活困窮者に対し、宿泊場所の供与、食事の提供等により安定した生活を営めるよう支援を行います(都区共同事業として実施)。

#### ③ 家計改善支援事業

生活困窮者の家計再建に向けた情報提供及び助言等の支援を行います。

#### ④ 子どもの学習・生活支援事業

生活困窮者である子どもに対し、無料学習支援団体(としま子ども学習支援ネットワーク)の紹介等の支援を行います。